新绛县人民政府文件

新政发〔2026〕6号

新绛县人民政府
关于印发新绛县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

新绛经济技术开发区管委会，各镇人民政府，县直各单位：

《新绛县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县第十七届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发你们，请认真贯彻执行。

新绛县人民政府

2026年8月13日

（此件公开发布）

目　　录

第一章　科学研判发展形势，夯实现代化建设基础

第一节　“十四五”期间发展成就

第二节　“十五五”时期面临挑战

第三节　“十五五”时期发展机遇

第二章　锚定总体战略定位，擘画高质量发展蓝图

第一节　指导思想

第二节　基本原则

第三节　发展定位

第四节　主要目标

第三章　筑牢实体经济发展根基，打造工业转型引领区

第一节　推动传统产业转型升级

第二节　培育壮大战略性新兴产业

第三节　谋划布局未来产业赛道

第四节　提档升级产业园区

第四章　加快农业农村现代化，建成乡村振兴先行区

第一节　提升农业综合生产能力

第二节　提升农业质量效益和竞争力

第三节　推进宜居宜业和美乡村建设

第四节　推动强农富农攻坚突破

第五章　聚力升级现代服务业，铸就商贸物流集散区

第一节　构建商贸物流体系协同化布局

第二节　推动生产性服务业高端化发展

第三节　促进生活性服务业多样化升级
第四节　前瞻布局服务业发展新动能
第六章　深入实施科技创新行动，加快发展新质生产力
第一节　持续优化创新创业生态
第二节　健全人才引育留用机制
第三节　推动科技创新与产业创新深度融合
第四节　全面实施“人工智能+”行动
第七章　激发文化双创活力，构筑文商融合示范区
第一节　强化文化保护传承
第二节　传承优秀传统文化
第三节　深化文化双创赋能
第四节　塑造文化品牌矩阵
第五节　提质文旅融合发展
第六节　完善公共文化服务
第七节　培育文明城市风尚
第八章　全面深化改革开放，构建开放包容活力城市
第一节　主动融入和服务全国统一大市场建设
第二节　深化重点领域改革
第三节　持续优化营商环境
第四节　持续激发开放活力
第五节　积极扩大有效投资
第九章　协同绘制生态蓝图，打造低碳高效绿色城市
第一节　深化全域污染综合防治
第二节　加强生态系统保护修复

第三节　推动绿色低碳转型发展
第四节　有序推进碳达峰碳中和
第五节　健全现代环境治理体系
第十章　实施新型城镇化战略，建设城市建设样板区
第一节　优化国土空间开发保护格局
第二节　深入实施老城城市更新行动
第三节　稳步增强新城发展能级效能
第四节　全面推进城乡融合发展
第十一章　加大民生改善力度，构建公平普惠安居幸福城市
第一节　提高就业质量和收入水平
第二节　构建高质量教育体系
第三节　全面推动健康新绛建设
第四节　健全多层次社会保障体系
第五节　全面促进人口均衡发展
第十二章　深化法治保障，建立和谐稳定平安城市
第一节　系统防范筑牢安全底线
第二节　强化公共安全防控
第三节　完善社会治理体系
第四节　推进法治社会建设
第十三章　强化党的领导，确保规划落地实施
第一节　全面加强党的领导
第二节　凝聚各方力量共识
第三节　完善规划实施机制

新绛县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

新绛县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共新绛县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明我县发展战略，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期党委领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据，是全县人民的共同愿景和加快建设“五区五城”的行动纲领。

第一章　科学研判发展形势，夯实现代化建设基础

第一节　“十四五”期间发展成就

“十四五”时期是新绛县发展进程中极不平凡的五年。五年来，全县上下深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党中央、国务院决策部署，按照省委、市委工作要求，积极应对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，团结一心、攻坚克难，推动经济社会发展取得了一系列重大成就，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

综合实力显著增强。全县经济总量稳步增长，地区生产总值从2020年的121.1亿元增至2025年的153.8亿元，年均增长4.9%。固定资产投资在波动中调整优化，2021年、2022年分别实现15.4%和12.4%的较快增长，2025年实现强劲回升，增速高居全市前列。财政收入实现稳步增长，一般公共预算收入由2020年的4.56亿元提升至2025年的5.72亿元，年均增长4.6%，收入规模与质量同步提升。城乡居民人均可支配收入分别从32421元、14172元增至43071元、20194元，年均增速高于GDP增速，农村居民收入增长明显快于城镇。

产业结构持续优化。经济结构更趋合理，三次产业占比由2020年的18.6:43.8:37.7优化为2025年的17.6:37.1:45.4，服务业占比进一步提升。农业“特”“优”发展势头强劲，国家现代农业产业园创建扎实推进，农林牧渔业总产值从2020年40.65亿元增至2025年52.3亿元，年均增长5.2%。工业转型升级步伐加快，规模以上工业企业数量从2020年35家增至2025年63家，2025年工业技改投资同比增长35.1%，传统产业绿色转型成效显著。现代服务业提质增效，服务业增加值从2020年45.6亿元增至2025年69.8亿元，年均增长8.9%。服务业正加速向现代生产性和高品质生活性服务并重转变。扎实推进绛州古城保护修复和活化利用，成功创建绛州署4A级旅游景区，绛州古城展现出前所未有的生机与活力。

创新动能加速集聚。创新主体不断壮大，高新技术企业、

专精特新企业、科技型中小企业分别发展到17家、24家、27家，企业梯次培育格局日趋完善。科技创新成果丰硕，全县专利授权量稳步增长，产学研合作深入推进，与华中农大等高校达成多项合作，推动更多科技成果转化落地。重点领域改革取得突破，教育、卫生等领域改革纵深推进，开发区“承诺制+标准地+全代办”改革成效显著。对外开放水平稳步提升，成立粤港澳大湾区商会，积极承接东部地区产业转移，为高质量发展注入新动能。

城乡发展深度融合。城镇化水平稳步提高，常住人口城镇化率从2020年41.62%提升至2025年46.88%，提高5.26个百分点。城乡发展品质稳步提升，被确定为全省以县城为重要载体的城镇化建设试点县，部署实施“古城提质焕新、城市提级扩容、农村环境提优赋能”三大专项行动，系统统筹推进老旧小区改造、背街小巷整治等重点工程，城市综合承载力与区域首位度实现显著提升。梯次推进和美乡村建设，常态化开展农村人居环境整治提升工作，城乡人居环境品质得到全面改善。城乡基础设施持续完善，供水、供电、通信等设施向农村延伸覆盖，农村自来水入户率完成省定目标，公路通车里程达到920.6公里，城乡融合发展格局加快形成。

生态环境持续改善。空气质量稳步提升，优良天数比例逐年增加，$PM_{2.5}$平均浓度持续改善。水环境治理成效突出，汾河、浍河断面水质稳定达到III类标准，汾河新绛段入选全省“四

星级”幸福河湖。绿色低碳发展取得积极进展，规上工业企业能耗总量稳定可控，清洁能源消费比重持续提高，单位 GDP 能耗稳步下降。

民生福祉全面提升。公共服务水平持续提升，教育综合改革走深走实，群众教育的获得感、幸福感有效增强。医疗卫生体系更加健全，全县医疗卫生机构布局持续优化，医疗卫生资源总量稳步增长。社会保障体系日益完善，基本养老保险、基本医疗保险等社会保险参保人数稳步增加，城乡居民基本医疗保险参保稳定在 25 万人以上。民生投入保障有力，2021 至 2025 年民生支出累计达 103.62 亿元，占一般公共预算支出比重保持在 80%以上。

治理效能显著提升。政务服务持续优化，“贴新办”政务服务品牌深入人心，417 项事项实现免费帮办代办，行政效能显著提升。社会治理效能不断增强，社会治安状况持续改善，基层治理体系更加完善。安全基础更加牢固，安全生产形势总体稳定，风险防控能力有效提升，社会大局保持和谐稳定。

第二节　“十五五”时期面临挑战

“十五五”时期，新绛县在推动高质量发展进程中仍面临诸多深层次矛盾和结构性难题，主要表现在以下四个方面。

产业结构性矛盾依然突出，转型升级任重道远。全县产业发展呈现“工业偏重、农业不精、服务业不优”的格局：工业领域，钢铁、焦化等传统产业路径依赖明显，“大而不强、全而

不精”问题尚未根本扭转，战略性新兴产业占规上工业比重不足一成，产业链“链主”型企业引领带动能力有待增强；农业方面，虽获批创建国家现代农业产业园，但精深加工短板突出，品牌影响力有限，“特”“优”资源向高附加值转化路径不畅；服务业领域，结构不均衡矛盾突出，文旅产业尚在起步阶段，现代物流、科技服务等生产性服务业发展滞后。总体看，三次产业融合深度不够，创新链、产业链、价值链协同水平不高，新旧动能接续转换面临较大压力。

投资消费协同不足，内需拉动作用有待增强。2025 年固定资产投资增速达 11.2%，但投资总量仅 34.5 亿元，在全市排名靠后，反映出重大项目储备不足、投资增长后劲乏力的问题。同时，消费市场活力不够，社会消费品零售总额增速 5.7%，增速较低，服务消费恢复相对滞后。投资体量偏小与消费增长缓慢并存，内需对经济增长的基础性作用尚未充分发挥。

创新驱动能力不强，转型升级支撑不足。全县高新技术企业 17 家，与高质量发展要求相比，创新主体数量偏少、体量偏小。创新意识和创新投入不足，创新投入产出效率有待提升，科技创新对产业转型的引领支撑作用有待进一步激发。

生态环境持续改善的基础尚不稳固。尽管污染防治成效显著，但全县工业结构偏重、能源结构偏煤、运输结构偏公路的状况还没有根本扭转。全县生态环境质量持续向好的基础依然脆弱，协同推进降碳、减污、扩绿、增长的任务依然繁重。

第三节　“十五五”时期发展机遇

全球变局孕育三大战略机遇。当前，国际格局深刻演变，保护主义抬头与地缘冲突加剧导致全球经济增长放缓，对钢铁、焦化等传统产业形成外部压力。与此同时，全球产业链供应链加速重构，新一轮科技革命与产业变革不断向纵深推进，为转型升级带来重要战略契机。一是产业承接机遇。全球产业梯度转移趋势下，可依托精品钢、精细化工基础，重点承接高端装备制造、新材料等补链强链项目，提升产业发展能级。二是数字赋能机遇。随着数字经济与实体经济深度融合，推动传统产业数字化、智能化转型，将为培育新质生产力奠定坚实的产业基础。三是创新驱动机遇。新一轮科技革命催生创新要素流动，为培育新材料、智能装备等新兴产业创造条件，为推动产业体系向更高层次演进，突破技术壁垒与绿色贸易壁垒，培育外贸转型升级提供了新机遇。

国家战略释放多重政策红利。“十五五”时期，我国进入高质量发展新阶段，国家将发展新质生产力作为战略任务，推动产业智能化、绿色化转型。在此背景下，新绛面临多重战略机遇。一是产业转型窗口期，国家推动产业智能化、绿色化转型的系列政策，与精品钢、精细化工等主导产业的提质增效需求高度契合，为产业基础高级化提供政策支撑。二是改革创新突破点，全国统一大市场建设和乡村振兴战略深入推进，为破解要素瓶颈、盘活存量资源提供了制度保障。三是内需市场新空

间，消费升级趋势与康养产业发展，为道地药材开发注入新动力，文旅消费升级为绛州古城保护利用和文创产品开发创造更大市场。

省级集群战略打开突破窗口。“十五五”时期，山西省以制造业振兴升级为主攻方向，聚焦构建体现山西特点的现代化产业体系，明确建设国家重要能源原材料基地、特色装备和先进制造基地、特优农业和有机旱作基地、文化旅游深度融合发展高地等六个方向，为新绛在现代医药、新材料、文旅融合等领域争取政策与资金支持提供了明确路径和广阔舞台。省级在产业链培育等方面的专项资金与“链主”企业扶持政策，直接助力传统产业绿色化改造、“新绛远志”品牌化发展以及澄泥砚等非遗产业升级。面对区域竞合，需以特色资源为突破口，在省级产业集群布局中抢占细分领域主导权，特别是在新材料、特色轻工、文化旅游等领域形成差异化优势，将资源禀赋转化为集群竞争优势。

区域协同联动构筑发展优势。运城市聚力打造“一城两区三门户”，其产业布局、文旅发展导向与新绛高度契合。运城市建设区域综合交通枢纽、完善物流网络、打造黄金旅游线路，将显著降低新绛产品外销成本，推动绛州古城深度融入“关公故里—盐湖—壶口瀑布”区域黄金旅游线路，实现客源共享与市场共振。运城市在区域协同、城乡融合方面的部署，特别是支持新绛县开展文化和旅游深度融合发展、作为以县城为重要

载体的新型城镇化建设试点，为新绛破解发展瓶颈、提升城市功能提供了直接的政策依托和行动指南。探索与运城中心城区在教育、医疗、科创等公共服务领域的资源共享，弥补高端要素短板，为产业转型和人才引育注入外部动力。

县域资源禀赋厚植发展根基。产业基础雄厚多元，已形成以精品钢、焦炭、化工、建材等为主导，碳基新材料、绿色建材、食品制造等多元产业格局。其中，制造业对工业增长贡献显著，高新技术企业和“专精特新”企业培育成效明显，形成了较为完善的企业梯次培育格局。文化资源禀赋独特，坐拥国家历史文化名城金字招牌，现存绛州大堂、龙兴寺等文物保护单位 724 处，绛州古城保护修复与活化利用取得阶段性成效，共有非物质文化项目 99 个，非遗传承工作扎实推进，“绛州古城中国年”等文旅活动品牌影响力持续扩大，为文旅融合发展提供了核心资源。

第二章　锚定总体战略定位，擘画高质量发展蓝图

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神，特别是考察运城重要指示精神，全面落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，按照市委“一城两区三门户”目标和思路，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，全面建成“五区五城”，打造新时代运城转型发展“增长极”、对外开放“北大门”、文商融合“排头兵”、宜居宜业“新高地”，奋力谱写中国式现代化新绛实践新篇章。

第二节　基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿于“十五五”规划实施的各领域和全过程，为实现新绛

高质量发展提供坚强政治保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，践行以人民为中心的发展思想，聚焦“一老一小”、教育医疗、就业社保等重点民生领域，持续办好民生实事，让改革发展成果更多更公平惠及全县人民，在高质量发展中扎实推进共同富裕。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，完整准确全面贯彻新发展理念，立足新绛资源禀赋与产业基础，以“五区五城”为总抓手，因地制宜发展新质生产力，推动精品钢、精细化工、绿色建材等传统产业升级，培育壮大新材料、生物医药、高端装备制造等新兴产业，促进经济实现质的有效提升和量的合理增长。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放。主攻开发区管理体制创新与营商环境优化，破解土地、资金等要素配置难题，构建更具竞争力的人才生态，将改革势能转化为新绛“五区五城”建设的发展动能。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府在战略引导、政策支持、公共服务和监管执法中的作用。持续深化“放管服”改革，做优“贴新办”服务品牌，着力破除各类隐性壁垒，营造稳定公平透明可预期的一流营商环境，激发各类市场主体内生动力。

坚持统筹发展和安全。坚持发展与安全并重，以发展固安

全、以安全促发展，牢固树立底线思维，筑牢生产安全、生态安全、经济安全、社会稳定四大支柱，精准防控非煤矿山、危化品、黄河流域生态、政府债务等重点领域风险，以高水平安全保障高质量发展。

第三节　发展定位

“十五五”时期，新绛县将深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等国家战略，紧扣市委“一城两区三门户”目标思路，力争通过五年奋斗，全面建成“五区五城”，奋力打造新时代运城转型发展“增长极”、对外开放“北大门”、文商融合“排头兵”、宜居宜业“新高地”。

打造工业转型引领区。主动融入“新稷河闻垣”工业集聚区，健全因地制宜发展新质生产力体制机制。以开发区“一区三园”为主阵地，重点构建“4+3+N”现代产业矩阵：提档升级精品钢、碳基新材料、精细化工、绿色建材 4 个主导产业；培育壮大高端装备制造、生物医药、新材料 3 个战新产业；配套发展新能源、信息技术等 N 个新兴产业。支持企业开展数字化、智能化、绿色化升级改造，扎实做好延链补链强链文章，挺起高质量发展“硬脊梁”。

打造文商融合示范区。立足国家历史文化名城品牌，按照“一核三区”发展布局，以绛州古城为核心实施景区风貌整治等重大项目，提升保护修复和活化利用水平，全力争创 5A 级景区；打造汾北古村民俗体验区、中部农业观光休闲区、汾南温

泉康养度假区。擦亮绛州澄泥砚、木版年画等非遗品牌，做优“绛州古城中国年”等文旅IP，构建特色消费场景，健全“吃住行游购娱”综合配套，推动文旅产业增加值占GDP比重达5%以上。

打造商贸物流集散区。依托区位交通优势，构建“一极三支撑”现代商贸物流发展格局。以晋南圆通速递智创园为增长极，以现代农业农谷、“多多买菜”晋南营销总部、汾河湾市场为支撑，推动“快递+电商+制造”三业深度融合，全力打造农产品、快递、小商品“三大集散区”。到2030年，培育5家以上电商龙头企业，重塑晋南商贸物流枢纽地位。

打造乡村振兴先行区。学用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制。以国家现代农业产业园为引领，实施设施蔬菜提档升级、农产品精深加工等项目，健全“育产加销”全产业链，打造全省最大、品质最优的设施蔬菜基地。建设3万亩中药材GAP基地，培育“新绛远志”“绛州蔬香”等优势品牌。深化“三变”改革，盘活集体资源资产，推动土地有序流转和托管经营，打造现代农业发展和乡村全面振兴标杆。

打造城市建设样板区。抢抓“全省以县城为重要载体的城镇化建设试点县”政策机遇，优化空间布局，唱好新时代“双城记”。老城坚持保护为主、传承文脉，稳步推进“三线入地”、顺城街片区改造等微改造微更新。新城着力完善功能、提升能级，加快构建“五纵七横”路网格局。通过实施“古城提质焕新、

城市提级扩容、农村环境提优赋能”三大行动，全面提升城乡宜居宜业水平。

建设古今同辉、文明厚德的人文城市。系统整理“弟子规”、荀子、廉政等地方优秀传统文化，深入挖掘其时代价值。以创建全国文明城市为抓手，大力培育和践行社会主义核心价值观，全面提升新时代文明实践中心建设水平，繁荣公共文化事业，让人文精神融入城市血脉、涵养城市气质。

建设低碳高效、生态优美的绿色城市。自觉践行习近平生态文明思想，围绕创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。重点实施美丽蓝天治理工程，巩固“一泓清水入黄河”建设成效，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，切实擦亮绿色生态底色。

建设创新引领、宜商宜业的活力城市。持续优化营商环境，主动融入和服务全国统一大市场建设。培育引进一批高新技术和“专精特新”企业，加强产学研用贯通，激发创新活力，扶持民营经济发展壮大，主动对接高层次开放平台，激发对外开放活力。

建设和谐善治、稳定有序的平安城市。严格落实安全生产“三管三必须”原则，纵深推进治本攻坚三年行动，守牢安全生产底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，充分发挥三级矛调中心和网格员作用，抓好信访矛盾化解。常态化推进扫黑除恶，严厉打击各类违法犯罪，保障人民生命财产安全。

建设公平普惠、安居乐业的幸福城市。树牢以人民为中心的发展思想，突出就业优先导向，打造“新绛月嫂”等特色劳务品牌。深化教育综合改革，加快建设教育强县。健全医疗卫生体制，巩固“一村一名大学生村医”成果。完善“一老一小”服务保障体系，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

第四节　主要目标

“十五五”时期全县经济社会发展的主要目标是:

高质量发展取得新成效。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，县域综合竞争力全面增强。

创新转型迈出新步伐。全社会研发经费投入强度稳步提升，规上工业企业研发机构覆盖率大幅提高。精品钢、碳基新材料产业链实现价值升级，精细化工、绿色建材产业竞争力显著增强。高端装备制造、生物医药、新能源等战略性新兴产业增加值稳步增长。开发区能级全面提升，成为产业转型主引擎。

改革开放释放新活力。重点领域改革系统集成推进，“承诺制+标准地+全代办”改革深化拓展。打造“贴新办”政务服务升级版，营商环境达到全省一流水平。现代农业农谷、圆通智创园等平台集聚效应凸显，“三大集散区”高效运转，现代商贸物流体系基本建成。积极参与“一带一路”建设，对外经贸合作取得新突破，形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局。

城乡融合呈现新气象。圆满完成全省以县城为重要载体的城镇化建设试点任务，老城保护更新和新城功能提升协调推进，常住人口城镇化率达到50%左右。“千万工程”经验全面推广，农村人居环境持续改善，村级集体经济不断壮大，城乡居民收入比持续缩小。城乡基础设施一体化水平显著提升，要素双向流动渠道更加畅通，形成工农互促、城乡互补、协调发展的新格局。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，全国文明城市创建取得重大进展。绛州古城保护利用成为区域示范样板，文物平安工程全面升级，绛州澄泥砚、绛州鼓乐、绛州剔犀（云雕）、木版年画等非遗品牌影响力持续扩大，文旅深度融合发展体制机制更加健全。

生态文明建设达到新高度。主要污染物排放总量持续下降，空气质量优良天数比例稳步提升，汾河断面水质稳定在III类以上。“一泓清水入黄河”工程全面见效，固废资源化利用率显著提高。绿色低碳循环发展经济体系初步建立，单位GDP能耗和碳排放强度完成市下达目标，美丽新绛建设取得新的重大进展。

群众生活品质实现新提升。实现更加充分更高质量就业，城镇新增就业累计完成预期目标。教育发展活力有效激发，教育布局结构与经济社会和人口高质量发展需求更加契合。县域医疗卫生一体化改革深化推进，分级诊疗体系更加完善。基本

医疗保险参保率稳定在95%以上，“一老一小”服务供给持续优化，共同富裕迈出坚实步伐。

平安新绛建设开创新局面。坚决守住安全生产底线，亿元GDP生产安全事故死亡率持续下降。汾河流域生态安全保障能力显著增强，防范化解重大风险机制更加完善。社会治安防控体系更加健全。文物安全长效机制全面建立，重点文物智慧安防覆盖率达到100%，以高水平安全保障高质量发展。

表 “十五五”新绛县经济社会发展主要指标

序号	指标名称	2025年	2030年	年均/累计	属性
一、经济发展（3个）					
1	地区生产总值（GDP）增长（%）	2	—	7	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	—	—	高于GDP增长	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	46.88	50左右	—	预期性
二、产业转型（4个）					
4	可再生能源装机规模（万千瓦）	13.5	25	—	预期性
5	制造业增加值增速（%）	-3.5	—	5	预期性
6	数字经济核心产业增加值增长（%）	0.37*	—	10	预期性
7	文化旅游及相关产业增加值增长（%）	—	—	3	预期性
三、创新驱动（3个）					
8	全社会研发经费投入增长（%）	28.3*	—	>6	预期性
9	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.69	0.7	—	预期性
10	技术合同成交额（亿元）	2.18	2.3	—	预期性

四、民生福祉（7 个）						
11	城镇新增就业人数（万人）		0.37	—	0.25	预期性
12	城镇居民人均可支配收入增长（%）		4	—	与 GDP 增长基本同步	预期性
13	农村居民人均可支配收入增长（%）		5.3	—	高于 GDP 增长	预期性
14	一般公共预算教育支出增长（%）		0.83	逐年递增	—	约束性
15	每千人口拥有医护人员数	高级职称执业医师占比（%）	0.34	0.52	—	预期性
		执业医师（人）	3.49	3.7	—	预期性
		注册护士（人）	3.47	3.7	—	预期性
16	养老机构护理型床位占比（%）		55	73	—	预期性
17	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		12.61	—	[6]	预期性
五、绿色低碳（7 个）						
18	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	—	完成市下任务	约束性
19	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	—	完成市下任务	约束性
20	城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		43	—	完成市下任务	约束性
21	优良水体比例（%）		100	—	完成市下任务	约束性
22	单位 GDP 用水量下降（%）		20.3	—	完成市下任务	约束性
23	地下水超采区数量下降（个）		0	—	完成市下任务	约束性
24	森林覆盖率（%）		4.2	4.7	—	约束性
六、安全保障（1 个）						
25	粮食综合生产能力（万吨）		23.8	23	—	约束性

注：①[ ]为累计完成数，*为 2024 年数据。

②3 岁以下婴幼儿入托率提高 2025 年数值为当年实际值。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现综合经济实力、科技创新实力、基层治理能力大幅跃升，城乡融合发展更加均衡，人民生活更加幸福美好，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

第三章　筑牢实体经济发展根基，打造工业转型引领区

深度融入“新稷河闻垣”工业集聚区，实施制造业重大技术改造和大规模设备更新工程，构建“4+3+N”产业矩阵，战新产业增加值持续增长，全力打造工业转型引领区。

第一节　推动传统产业转型升级

聚焦精品钢、碳基新材料、绿色建材、精细化工四大链条，深入开展重点产业提质升级行动，一体推进设备更新、标准升级、产品迭代，实现向产业链中高端迈进。

打造绿色智能精品钢产业集群。推动工业龙头企业实施技术改造升级，依托现有410万吨钢铁、132万吨镀锌钢管镀锌板带产能基础，调整优化产品结构，研发开拓特种钢新产品。推动精品钢产业向生产性服务业、装备制造、绿色建筑等领域延伸拓展，重点发展光伏支架用带钢、新能源光伏产业新材料、铸造有色合金、铸造金属基复合材料、铸造耐磨材料、合金板材等产品。到2030年，精品钢产业产值突破300亿元。

延伸焦化产业链，建设碳基新材料高地。依托450万吨优质冶金焦及丰富副产品资源，通过技术改造升级、延伸产业链条，深化全产业链价值，推动从“卖原料”向“做材料”转型。到2030年，碳基新材料产业产值达到150亿元。

推动建材产业向绿色高端跃升。加快水泥产品向轻型化、集约化、定制化转型，巩固保障高性能、高标号产品供应能力。

重点发展特种水泥、水泥制品制造、新型装饰材料、新型墙体材料等产品。到2030年，绿色建材产业产值达到20亿元。

打造精细化工产业示范区。依托焦化产能优势及丰富副产品资源，聚焦产业链供应链需求，大力发展医药中间体、染料中间体等，实现高端化、智能化、绿色化发展。依托现有甲醇、尿素、合成氨、硫化黑等40余种化工产品，为下游产业发展提供充足的原料支撑。到2030年，精细化工产业产值达到20亿元。

第二节　培育壮大战略性新兴产业

紧扣全市“合汽生材”新兴产业地标，聚焦高端装备制造、生物医药、新材料等战新产业，通过实施重点项目，推动产业集群成势。

建设智能制造产业园，打造高端装备产业集群。支持企业深化产学研协同，建立校企联合培养机制，与各类高校院所建设技术平台、开展联合技术攻关，推动“制造”向“智造”迈进。重点发展柔性制造单元、汽车零部件配套、新能源工矿机械零部件、高端数控机床等产品，打造一流的智能制造生产基地。力争到2030年，高端装备制造产业产值达到5亿元。

延伸医药中间体链条，打造生物医药基地。支持企业扩建智能化生产线、研发新品种、扩大生物基产品产能。重点发展医药中间体、成品药、生物制药等产品，力争到2030年，生物医药产业产值达到5亿元。

突破关键材料技术，打造新材料产业创新高地。依托现有产业基础，重点发展化工新材料、超硬新材料、新型高性能材料、新型建筑材料等产业方向。实施新能源光伏产业新材料项目、锰硅矿热炉扩建及富锰渣炉提升改造项目。大力发展锂电池材料、金属箔材料、半导体制造、封装、测试以及电子元器件、电阻电容电感元件等产品，推动新材料产业向高端化、多元化发展。力争到2030年，新材料产业产值达到5亿元。

第三节　谋划布局未来产业赛道

按照“一区三园”格局优化园区布局，积极发展生物制造、绿色氢能、人工智能等未来产业。创新监管方式，发展创业投资，健全未来产业投入增长和风险分担机制。

推动产业数字化智能化改造。立足新绛精品钢、碳基新材料、精细化工、绿色建材产业基础，支持企业实施生产流程智能化管控升级，推广能耗在线监测、设备预测性维护等成熟技术应用。

前瞻布局前沿新材料，抢占产业制高点。瞄准未来材料发展方向，建设新材料产业园，引进培育一批新材料企业，打造新材料创新高地。推动新材料与传统产业融合，提升钢铁、焦化、建材等传统产业产品性能和附加值。发展新能源材料、电子信息材料、生物医用材料等关键战略材料，满足新兴产业和高端制造业需求。加强新材料研发平台建设，支持企业与高校、科研院所合作，共建新材料实验室、工程研究中心，提升新材

料自主创新能力。推动新材料产业化应用，加快新材料从技术突破到产品应用的转化进程。

打造绿色氢能+储能技术双轮驱动示范区。瞄准未来能源发展方向，积极发展绿色氢能、储能技术、智能电网等前沿能源技术，构建“源网荷储”一体化新能源体系。实施独立储能、绿电直连、氢能一体化等项目，推动新能源产业快速发展。建设氢能产业园，引进培育一批氢能企业，打造氢能制取、储存、运输、应用全产业链，推动储能技术多元化发展。

第四节　提档升级产业园区

优化“一区三园”发展布局，强化龙头企业引领作用，推动产业集群发展，提升园区产业集中度和竞争力。实施“载体建设—项目落地—生态培育”发展策略。配套发展新能源、信息技术、生物制造、绿色氢能等N个新兴产业。

打造绿色循环化工产业示范区。依托焦化产能优势，通过升级改造、产能置换和兼并重组等措施，推进焦炭、甲醇等传统产业做大、做强、做精，为后续产业延伸提供原料和物料保障。延伸精细化工产业链条，重点发展医药中间体、树脂材料产业，进一步向成品药和生产生活使用成品树脂材料生产延伸。关停淘汰一批落后企业，对不符合产业政策、高耗能、高排放、设备工艺落后、环保安全不达标的企业实施技术改造。转型发展一批潜力企业，对同行业内竞争优势薄弱、综合效能偏低的企业实施能力提升计划。

建设钢材深加工与绿色建材融合示范区。依托现有的冶炼及轧钢生产线，延伸产业链条，优化产品结构，构建高炉炼铁—转炉炼钢—连铸、热轧—线材、板材—建筑钢、金属制品、装备制造的产业链，新增板带、金属制品、焊管、结构件以及零部件紧固件等深加工产品，建设产业集聚、功能完善的钢材延伸加工基地。充分利用煤化工、冶金等产业产生的废弃物资源，打造形成以“循环型、生态型、环保型”为主要特征的新型建材产业集群，重点发展绿色水泥及水泥制品、新型装饰材料、新型墙体材料等三大绿色环保新型建材产品。

激活存量空间，打造智能制造集聚区。着力激活一批僵尸企业，对久占土地无效益、资金短缺全停产、经济纠纷不生产的企业实施“腾笼换鸟”，引进一批新项目。加大招商引资力度，引导企业开展合资合作，打造一流的智能制造、汽车零部件配套、新能源工矿机械零部件生产基地。大力发展仓储物流业，积极整合现有的物流资源，着力打造物流配送、仓储运输等功能为一体的仓储运输发展体系。

专栏一：先进制造业项目
1.精品钢产业 高义钢铁生产流程智能化管控升级技术改造、高义钢铁烧结机一氧化碳减排改造工程、高义钢铁烧结环冷机零排放余热发电、高义钢铁 20 万立方米干式高炉煤气柜、高义钢铁年产 300 万吨 1200mm 全连轧带钢生产线、高义钢铁年产 120 万吨高速护栏设施及精品镀锌铝镁板带生产线、高义钢铁年产 160 万吨 850mm 优特带钢生产线技改、高义钢铁喷煤制粉系统升级改造、中通交通年产

100 万吨公路护栏设施、富兴实业年产 180 万吨铁矿粉精选、天地和制管车间设备更新改造、煤化产业循环经济示范园热电联产、新汾钙业年产 10 万吨高钙灰生产线技术改造、宇丰冶炼镍铬合金铁配套年产 20 万吨球团生产线、万安钻石产业园、年处理 4000 吨废催化剂铂族贵金属富集线等项目。

2.碳基新材料产业

华瑞富燃 200 万吨/年低阶煤分级分质利用、中信鑫泰 180 万吨/年焦化装置提标升级、信义源锰硅矿热炉扩建及富锰渣炉提升改造、信义源 1×30MW 煤气综合利用节能降碳环保、晋南工业副盐与硫资源化生产新能源材料等项目。

3.绿色建材产业

威顿水泥 950 万吨/年石灰岩数字化智能化绿色矿山建设、威顿水泥年产 120 万吨水稳层材料、威顿水泥年增产 350 万吨骨料扩建、威顿水泥产 30 万吨高效脱硫剂数字化绿色生产线、威顿水泥年产 70 万吨环保净水材料数字化绿色生产线、广盛昌年产 6 万根电杆及管桩、禹岩宏建材 300 万吨/年矿石开采加工、文龙矿业矿山配套辅助工程建设、年产 4.5 万吨机制炭建设等项目。

4.精细化工产业

银昌化工 2，4-二硝基氯化苯本质安全技术提升、恒伟达年产 2000 吨腐植酸水溶肥技改、丰喜华瑞造气装置升级改造、银安科技 5.6 万吨化学品存储、鑫鸿海年产 30 万吨高塔复合肥等项目。

5.战新产业

高义钢铁 10000m³/h 制氧建设、高义钢铁新能源光伏产业新材料、二氧化碳发电、信义源生物制气、瑞诺赛科年产 900 吨医药中间体、季丰祥二次锌资源回收活性氧化锌建设等项目。

6.新能源产业

威科新绛县一期 100MW 风力发电、威顿 45.5MW 分散式风电、信义源 200MW 清洁能源绿电直连示范、高义钢铁 500MW 集中式光伏、高义钢铁 24MW 分布式光伏、高义钢铁 1×135MW 超临界煤气综合利用分布式发电等项目。

第四章　加快农业农村现代化，建成乡村振兴先行区

以国家现代农业产业园为引领，以“强基、延链、创牌、富农”为主线，通过科技赋能、绿色转型、机制创新，将资源优势转化为产业优势，重点突破智慧农业、加工物流、品牌建设三大瓶颈，推动农业从“大而散”向“特而强”跨越。以实施乡村振兴战略为总抓手，学习运用“千万工程”经验，推进乡村建设行动，实现农业增效益、农村增活力、农民增收入的协同目标，为山西省农业农村现代化提供“新绛样本”。

第一节　提升农业综合生产能力

按照“粮食稳产量、蔬菜提品质、果业壮实力、畜牧增效益、药材扩规模”发展思路，坚持稳面积、增单产两手发力，推动现代农业做大做强。力争“十五五”时期，一产增加值年均增长 5%。

全力保障粮食安全。坚持藏粮于地、藏粮于技战略，持续抓好黄汾百万亩粮食优质高产高效示范基地建设，大力开展粮食单产能力提升行动，推广做好小麦“一喷三防”和玉米“一喷多促”等农技措施，加大粮食完全成本保险政策的宣传力度。健全土地卫片执法机制，深入推进全域土地综合整治，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。推动政策性粮库升级改造，改善储粮条件，扛牢粮食安全政治责任。加强农田基础设施建设，加大高标准农田建设投入和管护力

度，推进农田水利设施建设，把更多“良田”变成“粮田”。推广土壤改良、节水灌溉等技术，提高农田基础设施条件。积极申请上级粮油规模种植主体单产提升项目，示范带动全县粮油生产再上新台阶。“十五五”期间，力争全县粮食面积稳定在66.1万亩，全年粮食总产量在4.6亿斤以上持续增长，守牢粮食安全底线。

实施种业振兴攻坚。持续做强小麦制种基地建设，小麦良繁基地保持在2万亩以上。加快推进种业振兴，提高全县良种覆盖率，保障农业生产用种安全。联合科研机构开展西葫芦、油桃等特色物种育种攻关，建设区域性良种繁育基地。扩大“西葫芦育种示范推广”等项目的辐射效应，提升种苗供应能力，打造晋陕豫蔬菜种苗繁育中心。

推进蔬菜产业升级。以国家现代农业产业园为牵引，依托设施蔬菜研发中心、设施蔬菜绿色高效实验室，加大新品种、新技术、新模式的培育、引进、示范、推广，持续推进设施蔬菜日光温室改造提升，实现种植、加工、销售全产业链条提档升级，全力打造山西“菜谷”。升级国家数字设施农业创新应用基地，推广物联网监测、智能灌溉、植保无人机等技术，整合县域蔬菜、油桃等优势产业资源，构建“从田间到餐桌”的数字化溯源体系，推动农业产业向集群化、平台化、规模化迈进。

加快油桃品牌突围。依托华北最大油桃基地，一方面，优化品种结构，推广“中油4号”“中油6号”等优质品种。另一方

面，通过电商直播、冷链物流拓展销售半径，联合运城区域公用品牌“运城苹果”模式，创建“新绛油桃”地理标志产品，打造优质油桃出口基地。

推动中药材全链发展。建设3万亩中药材GAP基地，深化与药企合作，打造具有新绛特色的中药材产业集群。重点发展远志、黄芩等道地药材的深加工，开发饮片、提取物等产品，推动“新绛远志”从原料供应向终端品牌转型。

保持畜牧业稳步发展。以“壮猪保牛调鸡羊”为基本步调，按照“生态优先、规模适度、结构优化、链条延伸”的要求，重点发展生猪养殖、蛋鸡产业两大集群，新增1个肉羊定点屠宰企业，“十五五”末，推动全县畜禽粪污综合利用率达到93%以上，解决全县小、散户粪污污染问题，完善服务职能和公共监管体系，提升科技支撑服务能力，推进畜牧业高质量发展。

第二节　提升农业质量效益和竞争力

做好“土特产”文章，以“粮头食尾、农头工尾、工头销尾”为抓手，深入推进农副产品精深加工，强化农业品牌建设，提升农产品附加值，实现种植、加工、销售全产业链条提档升级，让新绛农产品优质更优价。

农产品精深加工。培育壮大黄瓜、西红柿等预制菜、功能性食品产业，以万安、阳王为重点，谋划推动果品深加工项目建设，提高果品商品化率和加工转化率。针对蔬菜、水果等主导产业，引进冻干、浓缩等深加工技术，开发蔬菜脆片、果汁

饮品等产品。支持中药材加工企业扩大产能，探索药食同源产品开发，如远志茶、黄芩口服液等，力争“十五五”期间，农产品精深加工销售收入年均增长 10%，到 2030 年突破 28 亿元。

冷链物流补链。融入黄河流域战略，鼓励社会资本参与投资，建设区域性冷链仓储中心，完善“田间地头—加工基地—消费市场”的冷链网络。引导合作社、供销社联合建设共享冷库，降低运营成本。引入龙头企业推动“互联网+冷链”模式，拓展电商销售和跨区域合作。

品牌矩阵构建。借助“新绛好礼”区域公用品牌影响力，聚焦蔬菜、油桃、中药材重点品类积极申报地理标志认证，培育“新绛远志”“绛州蔬香”等一批优势品牌，形成“‘新绛好礼’区域公用品牌+特色优势品牌”的农产品品牌体系，提升品牌价值，形成良性互补，全方位、多层面、多角度塑造新绛县农业品牌形象。通过绿色食品、有机农产品认证提升品质公信力，力争“十五五”末“三品一标”产品数量增长 30%。

农村电商拓展。依托“新绛油桃”直播销售成功经验，建设县级电商直播基地，培训农民主播，推动蔬菜、中药材等产品上线拼多多、抖音等平台。力争“十五五”农产品电商销售额占比突破 25%。

农业科技水平支撑。强化农业科技化服务，以“数据驱动农业全链条升级”为导向，支持国有资本与优质社会资本合作，共建农业数据产业平台。积极落实农机购置与应用补贴等政

策，围绕农机装备智能化、绿色化持续发力，推进老旧高能耗农机报废更新，大力推广智能化农机装备、物联网监测、智能灌溉等新技术，拓展植保无人机在病虫害防治、农田测绘、播种作业等领域的应用，推进农业生产托管服务扩面提质。到“十五五”末，全县主要粮食作物统防统治覆盖率达到48%以上，主要农作物机械化水平达到88%。建设气象灾害监测预警中心，在果园、蔬菜基地安装防霜冻智能设备，降低极端天气损失。推广耐旱小麦、抗冻油桃等抗逆品种，提高农业生产韧性。

农业绿色发展。实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目，引进培育生产农膜、农药、饲料等方面的大型企业，建立健全农资配送体系和废旧农膜回收利用体系，引导鑫鸿海与科研院所共建新型肥料研发中心，研发高效缓释肥、生物有机肥等绿色产品，有效降低农业面源污染。完善“种植—加工—养殖—还田”等产业链条，变废为宝，实现农业产业闭环发展。持续提升农作物病虫害等风险的智能化预警监测能力，到2030年全县农产品质量安全检测合格率达到98%以上。

农旅融合发展。因地制宜发展农业休闲观光旅游，鼓励引导专业合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业、农业产业化联合体等新型农业经营主体参与农村产业融合发展，促进农业与加工业、旅游业、互联网产业的深度融合。充分运用新绛县悠久的历史文化底蕴及丰富的文化遗产，结合农业产业现状，打造“田园风光、乡村休闲度假、文化教育体验”等功能于一体

的农文旅融合创新示范基地和休闲乡村旅游基地。

第三节　推进宜居宜业和美乡村建设

围绕宜居宜业和美乡村建设目标，通过强化规划引领，优化乡村空间布局，深化人居环境整治，提升村容村貌，完善基础设施网络，增强乡村承载能力，促进城乡要素流动，破除体制机制障碍，打造和美乡村示范样板，发挥引领带动作用等各项任务实施，有效提升农村人居环境质量和农民生活品质，为全面推进乡村振兴奠定坚实基础。

强化规划引领。立足新绛县资源禀赋、产业基础和人文特色，突出规划引领，加强乡村设计，推动村庄规划“多规合一”，切实做到“无规划不建设”。合理确定村庄布局分类，明确生态保护、永久基本农田、村庄建设边界和历史文化保护线，引导产业向园区集中、人口向城镇和中心村集聚。强化规划严肃性和权威性，确保乡村建设有章可循、有序推进，形成功能清晰、布局合理、错位发展的乡村空间格局，为和美乡村建设提供坚实支撑。

扎实开展农村环境提优赋能行动。深入学用“千万工程”经验，持续开展农村环境提优赋能行动，推进农村人居环境整治，加强“空心村”综合整治，以“钉钉子”精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。加强农村彩钢房管理整治，加大对私搭乱建、空心房等拆除力度，整体提升村容村貌。加强农村生态治理，推广农作物秸秆综合利用和农膜回收利用工作，到“十五五”

末，全县农作物秸秆综合利用率稳定在90%以上，农膜回收利用率达到85%，全县卫生厕所普及率保持在90%以上。

推进乡村基础设施建设。聚焦补齐乡村发展短板，持续加大投入力度，提升乡村基础设施完备度。加大农村道路建设力度，推进村内道路硬化、亮化、美化工程，完善道路标识标线。加快推进城乡供水一体化工程项目建设，改造升级农村老旧供水设施。完善农村电网、清洁能源、物流快递、数字乡村等新型基础设施。坚持塑形与铸魂并重，保护传统村落街巷，传承乡土文化民俗，彰显新绛文化底蕴，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

持续推进城乡要素流动。推进“三权分置”改革，完善农村集体经营性建设用地入市制度，探索城乡建设用地联动模式。搭建统一就业平台，开展技能培训，吸引城市人才下乡。鼓励金融机构创新产品，吸引社会资本下乡。破除城乡要素流动障碍，实现城乡资源高效配置与优势互补，助力城乡融合发展。推动教育、医疗、养老、文化等公共服务资源向乡村倾斜覆盖，促进城乡基础设施互联互通、公共服务普惠共享，切实增强农民群众的获得感、幸福感和安全感。

打造和美乡村标杆。坚持示范引领、分类施策，集中力量打造一批产业特色鲜明、环境优美宜居、乡风文明和谐、治理有效有序、生活富裕富足的和美乡村示范样板。到2030年，全县建成12个左右精品示范村，推动80个左右行政村完成提

档升级，所有村庄实现干净、整洁、有序，人居环境更加宜居，乡村治理效能明显提升。

第四节　推动强农富农攻坚突破

健全防返贫动态监测帮扶机制，筑牢兜底保障防线；大力培育新型农业经营主体，推动农业经营体系现代化；创新发展新型农村集体经济，深化农村改革盘活资源要素；多措并举促进农民增收，通过发展特色产业、林下经济、乡村旅游等路径，持续增强农民获得感、幸福感，加快实现农业强、农村美、农民富。“十五五”时期，全县农村居民人均可支配收入增速快于经济增长水平。

建立常态化防止返贫致贫机制。开展好防返贫动态监测帮扶工作，确保“应纳尽纳”“应帮尽帮”，守牢不发生规模性返贫底线。严格落实“四个不摘”要求，落实落细教育、医疗、住房及兜底保障等政策，切实巩固好“三保障”和饮水安全成果。充分发挥信息监测预警平台、驻村工作队、基层网格员等作用，紧盯三类群体，落实好“一户一策”帮扶措施，用好用足各类衔接补助资金，加快发展特色产业，健全利益联结机制，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

培育新型经营主体。以“规范提升、示范引领”为导向，推动家庭农场、农民合作社等新型经营主体从“数量增长”向“质量提升”转型。强化政策扶持，推动经营主体间组建产业联合体，形成“抱团发展”格局，力争五年内新型农业经营主体成为

推动农业现代化的重要力量。创新联农共富机制，推行“龙头企业+合作社+基地+农户”订单农业模式，让农民土地流转得租金、务工就业得薪金、家庭经营得现金、入股分红得股金，更多分享产业链增值收益。到2030年，新培育市级以上农业产业化龙头企业5个。

稳健发展新型农村集体经济。巩固拓展农村集体“三资”规范管理提质增效成果，扎实开展“清化收”回头看，用好用活集体资产，提高村集体经营性收入占比，不断夯实乡村振兴根基。积极实践飞地经营、股票田、跨联共建抱团等村集体经济发展新模式，通过产业带动、财政扶持等方式，逐步实现村集体经济由“输血”变“造血”再到“献血”质的飞跃，力争“十五五”末，全县农村集体经济收入突破30万元的村达到100个，突破50万元的村50个，突破100万元的村20个。培育村集体经济发展新亮点，依托山西省农村产权流转交易平台，进一步建立健全监管机制和服务体系。

持续深化农村改革。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，坚持依法自愿有偿原则，规范土地承包经营权流转，进一步提高土地利用率，促进农业生产要素稳定配置。构建全链条多元化、专业化的托管服务体系，实现小农户与现代农业有机衔接。持续深化“三变”改革，盘活利用各类集体资源资产，建立健全利益联结机制，推动土地有序流转、托管经营，把农民从土地中解放出来，积极参与二、三产业发展，

真正让农村产业更旺、环境更美、人民更幸福。

多措并举促进惠民富民。发展林下经济，积极申报峨嵋岭区酸枣优良无性系选育项目，通过选育提高产量和品质，实现酸枣产业扩规提质，打造酸枣育种育苗基地，带动农民增收。利用林草资源，促进文旅融合，推动“绛南府”乡村文化旅游开发项目，建设国防教育基地、康养庄园等设施，促进山区生态游、红色游及军事研学等产业发展。

专栏二：农业农村建设项目

1.农业基础设施项目

重点实施国家现代农业产业园建设、新绛县数字农谷建设、高标准农田建设、畜禽粪污资源化利用整县推进、古交灌区改扩建、万安灌区改扩建、木赞灌区改扩建、农业生产托管等项目。

2.产业发展项目

重点实施日光温室改造提升、设施蔬菜提档升级、新型日光温室及新型钢架大棚标准化示范建设、设施油桃大棚建设、阳王镇道地远志标准化示范种植基地、中药材 GAP 基地建设、阳王镇中药材良种繁育基地、横桥叶菜产业提质、信昌蛋鸡养殖场建设、现代农业数字化油桃产业基地建设等项目。

3.产业链条延伸项目

重点实施蔬菜精深加工建设、蔬菜尾菜无害处理资源化利用示范、农副产品精深加工、腌制菜产能提升、西关村定点屠宰场建设、渔菜共生绿色循环种养示范、产业园秸秆收集及转运工程、支社中药材精细加工产业、绿色蔬菜中央厨房建设、番茄、食叶草深加工等项目。

4.乡村建设项目

重点实施开发区片区环境整治提升建设、和美乡村建设、农村人居环境提升、阳王镇阎壁村特色民宿及周边基础设施提升、泽掌镇大水峪泄洪渠建设、乔沟头饮用水水源地规范化整治等项目。

第五章　聚力升级现代服务业，铸就商贸物流集散区

通过构建以枢纽经济为引擎、专业服务为支撑、品质生活为内涵、新兴动能为引领的“四位一体”现代服务业发展新体系，为全县经济社会高质量发展提供坚实支撑。

第一节　构建商贸物流体系协同化布局

以构建“一极三支撑”现代商贸物流体系为核心任务，推动形成枢纽驱动、多极协同、融合发展的新格局。到2030年，全面建成辐射山西、陕西、河南三省的现代商贸物流集散中心，实现全县限上商贸企业发展到135家，培育5家以上电商龙头企业。

打造圆通速递智创园核心增长极。以晋南圆通速递智创园为核心引擎，建设区域性智能快递枢纽和现代化物流运营中心。重点推进智慧分拨中心、大数据运营平台和云仓服务体系建设，引进自动化分拣设备、智能立体仓储和无人配送系统，探索发展无人机末端配送模式，全面提升物流处理效能，力争到2030年快件年处理能力突破4.5亿件。深化“快递+电商+制造”融合发展，积极引进快递快运区域总部、电商仓储和供应链管理企业，为全县制造业企业提供定制化供应链解决方案。同时，依托智创园平台优势，建设电商孵化基地，培育本土电商品牌，推动“新绛制造”通过电商渠道拓展市场，打造区域性电商物流融合发展示范区。

建设农产品商贸物流园支撑平台。构建现代化农产品流通体系。重点建设高标准冷库、农产品加工中心、检验检测中心等基础设施，完善冷链物流网络，推广“产地仓+冷链干线+销地仓”运营模式。加强与西曲蔬菜批发市场联动，建立从生产基地到销售终端的全程可追溯体系。着力优化区域配送网络，打造覆盖晋南城市的“10 小时高效物流辐射圈”，提升农产品集散、分拨和配送效率。到 2030 年，力争将新绛打造成为晋南地区重要的农产品价格形成中心和信息交互枢纽。

做强“多多买菜”营销总部支撑功能。以“多多买菜”晋南区域营销总部为重要支撑，打造数字化农产品产销对接平台。充分发挥平台大数据优势，深入分析消费需求和市场趋势，指导农产品标准化生产和精准营销，实现“以销定产、按需配送”。加强“多多买菜”与本地农产品生产基地的合作，建立稳定的产销对接机制，推动“新绛西红柿”“新绛油桃”等特色农产品通过电商平台扩大销售。完善仓储配送体系，优化社区团购网络，提升农产品流通效率，降低运营成本，有效促进农业增效、农民增收。

推动汾河湾市场转型升级支撑发展。以汾河湾市场改造提升为重点，打造现代化小商品商贸平台。通过硬件设施升级、商业模式创新、业态优化调整，推动传统批发市场向现代商贸综合服务平台转型。重点培育电子商务、直播电商、跨境电商等新业态，建设电商直播基地、产品展示中心、创新创业孵化

空间，打造线上线下融合的“数字汾河湾”。完善金融服务、信用评价、人才培养等配套体系，优化市场营商环境。到2030年，建设成为晋南地区具有影响力的小商品集散中心和现代商贸创新集聚区。

第二节　推动生产性服务业高端化发展

立足新绛县情和主导产业发展需求，以“专业化、高端化、融合化”为导向，统筹推进供应链管理、数字赋能、科技创新、现代金融等生产性服务业协同发展，构建“全链条支撑、多领域协同、高水平赋能”的生产性服务业体系，为全县产业转型升级和实体经济提质增效提供强劲动力。

发展精益高效的供应链管理服务。聚焦精品钢、碳基新材料、绿色建材、精细化工、农产品等重点产业链上下游协同需求，推动供应链服务从“运输配送”向“全链条一体化”升级。鼓励新飞娅物流园、圆通晋南智创园等物流载体拓展供应链集成服务，为制造业企业提供原材料集中采购、智能仓储管理、产成品分拨配送、逆向物流等“一站式”解决方案。为西曲蔬菜批发市场等农业主体提供“产地预冷—干线冷链—终端配送”全流程供应链服务，降低产业流通成本。搭建县级产业链供应链协同平台，整合生产、物流、销售等数据资源，推动精品钢、精细化工、设施蔬菜等产业链上下游企业信息互通、产能共享、订单协同，提升产业链协作效率。

发展深度融合的数字赋能服务。以数字技术赋能全产业转

型，构建“数字基建+场景应用+生态培育”的数字服务体系。推进工业数字化服务，支持重点企业持续深化“两业融合”，建设智能工厂、数字化车间。搭建县级工业互联网平台，提供设备联网、生产监控、能效管理等服务，推动传统制造业向“智能制造”转型。完善物流数字化服务，建设智慧物流信息平台，整合货运供需、仓储资源、物流节点数据，实现“车货智能匹配、路径优化调度、全程可视化跟踪”，提升物流效率。培育数字服务企业，引进工业软件、数据服务、人工智能等领域服务商，为企业提供数字化转型诊断、方案设计、技术落地等全周期服务。

发展精准协同的科技创新服务。围绕产业创新需求，构建“研发平台+成果转化+技术服务”的科技创新服务体系。布局公共技术服务平台，在精品钢、碳基新材料、绿色农业等领域，建设市级以上重点实验室、工程技术研究中心、中试基地 5-8 个，提供关键技术攻关、工艺优化、产品检测等服务。发展工业设计服务，引进工业设计机构，为天地和金属制品、大新传动等企业提供产品外观设计、结构优化、品牌策划服务，提升产品附加值和市场竞争力。健全科技成果转化服务，建设县级技术转移中心，对接高校、科研院所创新资源，推动特种水泥、新型染料、优质种苗等科技成果在本地转化应用。培育科技咨询、知识产权代理等服务机构，为企业提供专利申请、技术评估、创新政策对接等服务。

发展导向清晰的现代金融服务。引导金融资源精准对接实体经济需求，构建“普惠+产业+绿色”的现代金融服务体系。引导银行机构加大对“专精特新”企业、制造业技术改造、绿色低碳项目的信贷支持，创新“技术改造贷”“绿色项目贷”等产品。深化普惠金融服务，依托县乡村三级金融服务网络，推广基于企业信用信息、交易流水的“信用贷”“流水贷”，扩大应急转贷资金规模。探索供应链金融服务，开展“核心企业担保+应收账款质押”等融资模式，为产业链配套企业提供灵活高效的资金支持，保障供应链稳定。推动直接融资发展，培育企业上市挂牌，支持符合条件的服务业企业在山西股权交易中心“晋兴板”“专精特新”专板挂牌，拓宽融资渠道。

发展专业高效的商务咨询服务。围绕企业需求，培育“全领域覆盖、高水平服务”的商务咨询体系。健全专业技术咨询服务，发展会计审计、法律服务、税务筹划、知识产权等专业服务，为中小微企业提供“打包式”咨询服务，降低企业运营成本。推动会展与贸易咨询融合，发展展会策划、贸易代理、市场调研等服务，为企业对接国内外客户、拓展市场提供支撑。

发展适配精准的人力资源服务。紧扣产业升级需求，构建“培育+引进+配置”的人力资源服务体系。强化技能培训服务，深化“技能运城”建设新绛行动，围绕精品钢、精细化工、智能制造等领域，建设职业技能培训基地，开展焊工、电工、数控操作、电商运营等定向培训。支持企业与职业院校合作，开展

“订单式”人才培养。完善人才引进服务，依托县校合作平台，引进钢铁冶金、新材料研发、物流管理等领域高层次人才和团队，建立人才服务“绿色通道”，提供住房、教育、科研等保障，吸引人才留绛发展。优化人力资源配置服务，搭建县级人力资源市场平台，培育人力资源服务机构，实现用工需求与劳动力供给精准匹配，为产业发展提供稳定的人才支撑。

发展绿色低碳的环保服务。围绕“双碳”目标和生态环保需求，构建“节能降碳+固废利用+环境治理”的绿色服务体系。开展节能降碳服务，引进节能诊断机构，为重点耗能企业提供能源审计、节能改造方案设计等服务。推动固废综合利用服务，依托季丰祥环保除尘灰综合利用等项目，发展固废资源化利用、技术研发、设备租赁、运营管理等服务。培育固废综合利用企业，推动钢渣、农业尾菜等转化为新型建材、有机肥等产品。强化环境治理服务，发展环境监测、污染治理、生态修复等服务，支持环保企业为化工园区、汾河流域提供水质监测、废气治理、生态修复解决方案，提升环境治理专业化水平。

第三节　促进生活性服务业多样化升级

以创造高品质生活为目标，紧扣“宜居宜业的幸福新绛”定位，通过标准规范提质、品牌引领扩容、业态融合创新，构建覆盖城乡、普惠便捷、安全放心的生活服务网络，满足群众多元化生活需求。

构建城乡融合的现代商贸网络。推动“一刻钟便民生活圈”

建设从“试点示范”迈向“全域覆盖”。实施便民生活圈提质行动，优化提升便民生活圈 12 个，重点完善养老、托育、文化、健身等品质提升类业态，推广“一站式”社区商业综合体和数字化管理平台。推动核心商圈能级跃升，引导龙兴步行街、绛州未来城等商圈向场景化、体验式、智慧化转型，发展品牌首店、夜间经济、绿色消费等新增长点。深化县乡商业一体化发展，支持乡镇商贸中心拓展品牌连锁、文体娱乐、乡村旅游服务等功能，打造区域性消费节点。持续推进“快递进村、产品出村”，升级改造一批集电商、寄递、便民服务于一体的村级综合服务站，激活农村消费潜力。

构建医养协同的多元养老体系。应对人口深度老龄化，推动养老服务从“有”到“优”。优化养老服务设施网络，新建或改造区域性综合养老服务中心 2-3 个。支持有条件的农村日间照料中心向邻里互助点、老年活动站等功能复合型站点转型。深化“医养康养”融合发展，建立卫健、民政、医保等部门协同机制，全面推广“养老机构+医疗机构”契约式合作，支持基层医疗卫生机构为老年人提供上门医疗、家庭病床服务，培育“医养结合”示范项目 3-5 个。提升养老服务专业化水平，建立健全涵盖服务提供、质量评价、安全管理的地方养老服务标准体系，推广“时间银行”等互助养老模式，支持社会力量打造具有影响力的“新绛颐养”服务品牌。

构建普惠安全的家庭服务体系。聚焦“一老一小”家庭需

求，推动家庭服务职业化、规范化发展。实施家政服务“品牌培育”计划，做强“新绛月嫂”等劳务品牌，建立从培训、认证、就业到职业发展的全链条标准体系，推动 2-3 家龙头企业实行员工制管理。加快普惠托育服务体系建设，鼓励社会力量建设嵌入式、分布式托育点。探索建设统一的家庭服务信用平台，对机构与从业人员实行全周期信用管理，让居民享受放心、省心的家庭服务。

第四节　前瞻布局服务业发展新动能

面向未来产业变革和消费趋势，前瞻布局新兴服务领域，以技术创新和模式创新驱动服务业能级提升，为县域经济注入新活力。

培育壮大数据服务与平台经济。推动数字经济与实体经济深度融合，培育数据分析、决策支持等专业服务，为产业链上下游企业提供精准的市场预测和供应链优化方案。规范发展平台经济新业态，研究制定网络货运、直播电商、本地生活服务平台的管理与服务规范。拓展智慧服务应用场景，在商贸、养老、家政等领域规模化应用智能终端和数字化解决方案，发展无人零售、智慧康养、在线定制等新业态，提升服务便捷性与体验感。

积极发展专业化服务外包。顺应产业分工精细化趋势，释放服务外包需求。拓展制造业服务外包，围绕精品钢、新材料等主导产业，鼓励企业将检验检测、供应链管理、仓储运维等

非核心业务外包，降低运营成本。完善农业社会化服务体系，发展从育种、耕作到营销、品牌的全程“一站式”外包服务，推广“农业生产托管+农村金融+农业保险”集成模式。强化服务外包品牌建设，支持本地服务商联合打造“新绛服务”区域品牌，提升市场竞争力。

发展高能级商务咨询服务。弥补县域高端智力服务短板，赋能产业决策与创新。精准引进高端智库，围绕产业规划、资本运作、数字化转型、碳中和等领域开展深度合作。培育本土专业力量，支持本地法律、会计、营销等机构向管理咨询、战略规划等高附加值业务延伸，与高校共建“新绛产业发展研究院”，形成一批高质量研究成果。优化咨询服务业态，为企业提供个性化诊断与解决方案。建立咨询服务质量评估与成果采购机制，提升咨询服务对产业升级的贡献度。

专栏三：服务业重点工程
1.商贸物流体系 重点实施圆通晋南智慧科创园、晋南冷链物流基地、中通快递晋南区域中心等项目。 **2.其他服务业工程** 重点实施绛州未来城商业综合体、汾河湾市场升级改造、万安镇油桃市场建设、桥东村山药市场建设等项目。

第六章　深入实施科技创新行动，加快发展新质生产力

紧扣科技型企业“扩群提质”、科技创新平台“提档升级”、企业技术人才“培强扶优”三大核心任务，持续聚焦关键核心技术攻关突破，深化产学研协同创新并保持长效发力，着力促进科技链与产业链、资金链、人才链深度融合。

第一节　持续优化创新创业生态

聚焦科技创新体系构建，强化企业创新主体地位，搭建多元科创投入与成果转化平台，培育创新文化，完善扶持政策，夯实县域创新驱动发展根基。

强化企业创新主体地位。引导各类创新要素向企业集聚，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织与成果转化的主体。严格遵循“分类指导、梯次培育、重点突破”工作思路，按照“发现一批、培育一批、申报一批”顺序，构建“企业初步孵化—科技型企业培育—高企申报培育”三级梯次培育体系，实现企业培育全流程闭环管理。做优做实培育后备库，以科技型中小企业评价为抓手，筛选具备创新潜力与成长优势的中小企业，纳入科技型中小企业培育库。聚焦高企申报需求，遴选成长性好、创新能力强且拥有自主知识产权的科技型中小企业，建立高企申报专项后备库并开展靶向培育。强化专精特新企业梯队培育，持续壮大专精特新企业队伍。

构建多元化科技创新投入体系。加大政府对科技创新的投

入，鼓励引导企业和社会资本投资，积极参与省市“揭榜挂帅”项目，构建以政府投入为引导、企业投资为主体、社会资本广泛参与的多元化科技创新投入体系。持续深化产学研合作，推动企业与高等院校建立长期、紧密、系统的合作关系，加快打造以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新平台。高标准建设钢铁、水泥等重点实验室，鼓励现有重点实验室提档升级，向省级重点实验室建设迈进。

促进科技成果转移转化。完善创新成果应用与推广机制，建设科技成果转化中试基地，打通从实验室到生产线的关键环节。重点推进创业孵化示范基地建设，推动科技成果落地转化。依托“高义钢铁运城市钢铁冶炼新技术重点实验室”“威顿水泥集团运城市特种水泥重点实验室”“山西省蔬菜品种展示评价基地”“山西农大科技成果转化基地”等各类工业、农业科技创新平台，开展新品种新技术的培育引进、试验示范和推广应用工作，促进科技成果转化。完善科技成果转化激励机制，推动重大科技成果在新绛落地转化。

培育创新文化。积极组织企业参加全国创新创业大赛、科技活动周等活动，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围。加强科普宣传，提高全民科学素质。健全扶持政策，对省、市、县科技创新相关政策进行大力宣讲，利用政策引导企业积极开展科技创新活动，激励企业不断加大创新投入。全面落实鼓励企业创新各项政策，加大研发费用加计扣除等政策力度，引导企

业加大研发投入。

第二节　健全人才引育留用机制

聚焦人才引育留用，完善人才政策与激励考核机制，推进职业教育产教融合，构建产才融合生态，为县域高质量发展筑牢人才根基。

完善人才政策体系和工作机制。集成优化人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等各环节政策。健全柔性引才引智和灵活的人才流动机制，依托校地合作、校企合作、产业协作等方式，拓宽引才渠道。

推进职业教育产教融合。深化产业工人队伍建设改革，创新培养模式，完善技能体系，推动提升劳动技能和多岗位适应能力，着力建设一支知识型、技能型、创新型产业工人队伍。积极与各类高校院所建设技术平台，开展联合技术攻关，推动“制造”向“智造”迈进。支持企业深化产学研协同，建立校企联合培养机制，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

优化人才发展生态。坚持以服务暖才、以政策留才，健全全链条人才服务保障体系，抓实人才住房、医疗保障等服务工作，完善党委联系服务专家人才制度，持续营造尊才、爱才、敬才、用才的浓厚氛围。

第三节　推动科技创新与产业创新深度融合

聚焦关键技术攻关与传统产业智能化升级，强化知识产权保护和数字技术赋能，以技术创新引领产业提质增效，夯实县

域产业升级根基。

推进关键技术攻关。重点围绕工业生产过程的绿色低碳改造、节能降耗、智能制造，以及特色农产品的品质提升、储运保鲜与高值化利用等环节，组织实施一批关键技术攻关项目。鼓励骨干企业建设高水平企业技术中心、工程研究中心，开展产业链关键核心技术攻关，争取省级以上科技计划支持，力争在核心工艺、新材料研发、智能装备应用等领域取得突破。

推动传统产业智能化升级。聚焦装备制造、农产品加工等优势产业，实施数字化改造专项行动，推广智能制造单元、自动化生产线应用。支持企业运用工业互联网、大数据等新技术优化生产流程，建设智能工厂和数字化车间。

加强知识产权全链条保护。实施知识产权助力转型发展行动，提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平。开展知识产权宣传培训，提高企业知识产权意识。鼓励企业开展知识产权质押融资，拓宽融资渠道，缓解融资难题。加强知识产权保护，严厉打击侵权假冒行为，维护企业合法权益。培育和发展一批具有自主知识产权和市场竞争力的品牌，推动品牌强县建设。

强化数字技术赋能。推进数据要素合理开发与高效利用。深化数字农业应用，推广智慧农机、无人机农业，实现农业生产数字化托管服务。深化数字工业应用，推动工业数字化、智能化改造，建设智能工厂、数字化车间。深化数字服务业应用，

探索智慧景区建设，打造全县数字文旅云平台，发展“低空+文旅融合”新业态，丰富景区数字化展示手段。深化数字治理应用，推动数字技术在政务服务、城市管理、社会治理、民生服务等领域的深度应用，建设智慧城市，推动数字新绛建设。

第四节　全面实施“人工智能+”行动

推进“人工智能+”行动，赋能农业、文旅商贸、工业转型升级，深化 AI 在政务服务、社会治理等领域应用，夯实县域智能发展根基。

“人工智能+现代农业”。立足新绛“粮菜果畜药”五大农业支柱产业优势，以数字化转型为牵引构建智慧农业体系。在设施蔬菜、油桃、中药材种植基地及规模化养殖场推广 AI 智能监测与精准管控技术。搭建农产品智慧供应链平台，运用 AI 数据分析预测市场需求，降低农户种植风险与企业库存压力。强化 AI 溯源技术应用，提升产品市场认可度与附加值。

“人工智能+文旅商贸”。紧扣国家历史文化名城定位与“水旱码头”商贸基因，推动 AI 与文旅、商贸深度融合。构建数字文旅场景，开发非遗互动体验系统，让澄泥砚、绛州剔犀等传统工艺实现数字化展示与创新传播。升级县域商贸流通体系，搭建“人工智能+电商”平台，通过 AI 个性化推荐、智能调度优化等功能，构建城乡双向赋能、高效联通的现代化流通网络。培育 AI 直播电商生态，打造特色农产品直播基地，拓宽非遗文创与优质农产品销路。

“人工智能+工业转型”。聚焦精品钢、碳基新材料、绿色建材、精细化工四大重点产业链，以“智改数转网联”为核心抓手，推动 AI 技术深度融入工业生产、绿色转型与产业协同全过程。在生产升级方面，面向“链主”及重点企业推广 AI 智能生产系统、机器视觉、质量追溯等技术；在绿色发展方面，搭建工业能耗 AI 监测平台，运用算法优化资源循环工艺，通过智能调度实现清洁能源与工业生产高效匹配；在产业协同方面，依托 5G 网络与工业互联网构建产业链 AI 协同平台，实现智能调度与精准对接，培育数字化转型标杆企业。

“人工智能+其他”。将 AI 技术深度融入政务服务、社会治理、公共服务、生态保护等非产业领域。在政务服务方面，依托数字政府建设基础，推广 AI 智能咨询、线上审批辅助等功能，优化“贴新办”服务品牌，推动更多事项“秒批秒办”“一网通办”，提升政务服务高效化水平；在社会治理方面，升级立体化社会治安防控体系，运用 AI 与大数据分析筑牢平安新绛防线；在公共服务方面，推动 AI 在教育、医疗、养老等领域应用，完善镇村（社区）自助服务设施，借助智能技术优化公交调度、物流配送等民生服务，提升群众获得感；在生态保护方面，构建 AI 智慧监控系统，动态监测汾河、浍河水环境质量与县域生态状况，为环境治理提供精准数据支撑，助力绿色新绛建设。

第七章　激发文化双创活力，构筑文商融合示范区

立足国家历史文化名城资源禀赋，坚持以社会主义核心价值观为引领，以保护传承优秀传统文化为基础，以创造性转化、创新性发展为驱动，以文旅深度融合为路径，以完善公共文化服务为保障，以培育现代城市文明为追求，系统构建文化传承创新体系和现代文旅产业体系，全面提升城市文化软实力与综合竞争力，将新绛建设成为彰显三晋文脉、富有时代活力、近悦远来的古今同辉、文明厚德人文城市。

第一节　强化文化保护传承

坚持保护第一、传承优先，构建系统化、数字化、法治化文化遗产保护传承体系，实施新绛县历史文化名城文化遗产保护传承提升工程，全面提升新绛历史文化名城保护利用水平。

实施文物平安工程。全面推进全县724处各级各类不可移动文物的标准化、精细化管理。重点实施低级别文物保护修缮行动计划，每年推进6-10处抢险加固与修缮工程。推动国保、省保单位有序开放，梯次创建A级景区，“十五五”期间实现全县16处国保单位全面开放。强化文物安全“人防+技防+物防”体系，建设县域文物安全数字化监管平台，实现对重点文保单位的实时监测与智能预警。

提升馆藏文物保护水平。高质量推进新绛县博物馆综合利用项目，完成馆藏文物的预防性保护、金属文物与陶质瓷器文

物修复等项目。建立健全藏品管理体系和文物档案数据库。推动博物馆智慧化建设，运用数字化手段对馆藏文物进行高精度数据采集与存储，为保护研究、展示利用提供永久性数据支撑。

完善非遗保护机制。健全国家、省、市、县四级非遗项目和代表性传承人名录体系，积极争取上级传统工艺振兴等扶持资金。实施非遗记录工程，对重点非遗项目进行数字化建档。支持绛州鼓乐、绛州澄泥砚、木版年画等非遗项目“走出去”，通过参加国内外高水平文博会等展会，持续扩大影响力。加强传承人队伍梯队建设，通过师带徒、传习所培训等方式，破解部分项目传承断代风险。推动非遗工坊规范化、品牌化发展。

第二节　传承优秀传统文化

深入挖掘和阐释新绛优秀传统文化的历史价值、时代价值与社会价值，推动传统文化与现代文明深度融合，使其成为滋养人文城市建设的源头活水。

系统梳理与研究地方文化谱系。开展荀子文化、“弟子规”文化、廉政文化、绛商文化、古建文化、民俗文化等专题研究。支持出版一批反映新绛历史文化底蕴的学术著作、普及读物和地方文化丛书，形成体系化的理论研究成果。

推动优秀传统文化融入国民教育。将绛州鼓乐、木版年画等非遗项目融入中小学美育、劳动教育课程。持续开展“非遗进校园”活动，依托李毓秀纪念馆、绛州澄泥砚文化产业园等县级以上研学基地，开发系列精品研学课程，打造“新绛学子

游新绛”等品牌活动，使青少年成为传统文化传承的重要力量。

提炼展示传统文化当代价值。深入挖掘传统文化中仁爱、诚信、孝悌、廉洁、敬业等思想理念、人文精神和道德规范。结合时代要求，通过文艺创作、公益广告、理论宣讲、百姓故事会等多种形式，进行现代化表达和传播，形成崇德向善、见贤思齐的社会风尚。

第三节　深化文化双创赋能

推动文化资源与科技、设计、市场深度融合，培育新型文化业态和文化消费模式，提升文化产业核心竞争力。

大力发展文化创意产业。实施“文创+”战略，重点围绕“绛州文斋”文房系列、“新绛好礼”等品牌，开发具有新绛特色的文创产品。支持博物馆、非遗工坊、设计企业与高校、专业机构合作，建立文创产品研发、生产、营销体系。利用电商平台、景区商店、文旅展会等渠道，搭建线上线下融合的文创展销平台。

推动数字文化产业发展。积极运用 VR/AR、3D 建模、人工智能等技术，对龙兴寺、绛州署等文物古迹和澄泥砚、绛州鼓乐等非遗项目进行数字化复原和沉浸式展示。开发虚拟景区、数字博物馆、线上非遗体验等数字文化产品。支持网络文学、网络视听、数字艺术等新兴文化业态发展。

培育壮大文化市场主体。加大对澄泥砚、云雕、文旅投等文化企业的扶持力度，支持企业技术升级、模式创新和品牌扩张。优化文化领域营商环境，吸引社会资本投资文化产业。力

争到“十五五”末，培育2家以上文化类规上企业，提升文化产业对县域经济发展的贡献度。

第四节　塑造文化品牌矩阵

构建层次分明、特色鲜明、影响广泛的文化品牌体系，以品牌建设提升新绛文化辨识度、美誉度和吸引力。

打造核心文旅活动品牌。持续做优“绛州古城中国年”“光村旅游文化周”“万安桃花观光交流会”“古城之夜消夏文化活动”“绛州城隍庙会”五大标志性文旅品牌活动。引入专业策划和运营团队，提升活动内容的创意性、互动性和体验感，实现“季季有主题、月月有活动、周周有精彩”。

提升非遗品牌影响力。支持绛州鼓乐、绛州澄泥砚、绛州剔犀（云雕）、木版年画等国家级、省级非遗项目，通过参加国内外高水平文博会、工艺美术展、非遗节以及央视、省级卫视等重要平台，持续扩大知名度和影响力。办好“晋港青少年绛州鼓乐游学”等对外文化交流活动。

构建全域旅游品牌体系。围绕“古城古韵”“国保探秘”“非遗体验”“乡村休闲”“温泉康养”等主题，打造一批子品牌。强化与互联网平台合作，开展精准营销，提升新绛旅游目的地的品牌认知度和市场号召力。

第五节　提质文旅融合发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，优化文旅产业空间布局，丰富产品供给，延伸产业链条，推动文旅产业成为县域经济战略性

支柱产业、民生产业。

优化文旅发展空间格局。深入实施“一核三区”全域旅游发展战略。“一核”即绛州古城核心区，重点推进古城保护更新与沉浸式体验项目建设，创建国家5A级旅游景区；“三区”即汾北古村文化体验片区、中部农业观光休闲片区、汾南温泉康养度假片区，打造各具特色的旅游板块。

丰富文旅产品供给体系。大力发展研学旅游，依托绛州澄泥砚文化产业园、礼乐园绛州鼓乐体验基地等研学体验点，深化“景区+研学”模式。积极发展乡村旅游，培育光村等一批乡村旅游重点村，打造10条农文旅精品线路。创新发展工业旅游，盘活大益成纺纱厂等工业遗址。培育康养旅游，推动北池温泉康养度假区项目建设。繁荣夜间经济，打造绛州署景区、贡院巷、新城小吃街等夜间文旅消费集聚区。

完善文旅基础设施与服务。持续推进A级景区创建，“十五五”期间新增白台寺、稷益庙、绛州澄泥砚文化产业园3家3A级景区。加快旅游集散中心、游客中心、旅游厕所、生态停车场等设施建设与提升。推动智慧旅游全覆盖，实现智能导览、在线预订、智慧停车等功能，缓解古城区域停车供需矛盾，提升旅游接待能力和游客满意度。

第六节　完善公共文化服务

坚持以人民为中心，构建覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，不断满足人民群众精神文化

生活新期待。

提升公共文化设施效能。巩固国家一级图书馆、文化馆创建成果，充分发挥县图书馆、县文化馆、河东书房、农家书屋等职能作用和文化类学会协会促进作用，推动服务提质增效。优化“总馆—分馆—基层服务点—流动服务”四级公共文化服务网络。推动乡镇综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心全面达标升级。

丰富公共文化产品供给。实施好“我有拿手戏”群众文艺大展演、群众文化惠民工程、送戏下乡等品牌活动。创新开展“全民阅读月”系列活动，巩固“书香城市”建设成果。鼓励和支持群众自主开展文化活动，培育基层文艺团队和文化带头人。常态化开展各类文化惠民活动，年均场次不低于500场。

推进公共文化服务数字化。完善图书馆数字资源库，提升“新绛数字文化馆”服务能力。依托“智慧新绛”APP、微信公众号、视频号等平台，提供在线展览、数字阅读、艺术普及、视频点播等云端服务。推动优质数字文化资源进乡村、进社区，缩小城乡数字鸿沟。

第七节　培育文明城市风尚

以创建全国文明城市为牵引，提升市民文明素养和城市文明程度，塑造开放包容、和谐友善、充满活力的人文环境。

持续深化精神文明建设。广泛践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程。常态化开展“道德模范”“身边好

人”“文明家庭”等宣传选树活动。提档升级新时代文明实践中心（所、站），壮大文化志愿者队伍，打造“艺路情”等志愿服务品牌。

推动移风易俗树立新风。发挥村规民约、红白理事会作用，持续治理高价彩礼、大操大办、铺张浪费等陈规陋习。倡导文明祭祀、绿色殡葬。通过文艺创作、公益宣传、典型示范等方式，引导形成勤俭节约、文明健康的生活方式和社会风尚。

营造和谐友善社会氛围。深入挖掘三泉村“不昧碑”等精神内涵，加强社会诚信体系建设。深化平安新绛建设，提升社会治理法治化、智能化水平。畅通民意表达渠道，及时化解社会矛盾。关注“一老一小一特”群体，营造尊老爱幼、扶弱助残的良好氛围。加强城市形象宣传推广，增强市民的归属感、自豪感。

专栏四：打造人文城市重点工程
1.促进文旅融合发展 重点实施绛州古城景区基础设施建设、“探索千年卧牛城”——绛州古城沉浸式体验新空间、绛州署景区业态配套及周边基础设施提升、安子巷等历史文化街区保护提升、历史文化名城顺城街片区保护提升、绛州古城旅游专线基础设施配套项目二期、娄庄村文旅观光产业园、泉掌镇游客中心、泉掌镇光马村民俗文化街、灵公台遗址保护修缮、绛州故城瓮城景区环境整治及配套设施建设等项目。 **2.提升公共文化服务** 重点实施博物馆综合利用、文化活动中心改造、低级别文物保护修缮、大益成纺纱厂旧址陈列布展工程、馆藏档案数字化、绛州鼓乐非遗传习用房改造提升等项目。

第八章　全面深化改革开放，构建开放包容活力城市

坚持以改革创新为根本动力，以对外开放为重要引擎，纵深推进重点领域和关键环节改革，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，不断增强发展动力、激发社会活力。

第一节　主动融入和服务全国统一大市场建设

围绕构建高标准市场体系、打造区域性要素集聚高地、完善市场服务生态三大方向，统筹推进制度统一、要素配置、平台对接、产权保护、监管执法等工作，强化要素保障与信用建设，营造优质市场发展环境，赋能区域高质量发展。

构建高标准市场体系。强化市场基础制度规则统一，健全市场准入和退出机制，严格落实“全国一张清单”管理模式，坚决破除地方保护、市场分割、指定交易等行政性垄断。深化要素市场化改革，推动土地、劳动力、资本、技术、数据等要素资源高效配置、顺畅流通。积极对接省、市公共资源交易平台体系，融入全省、全市城乡统一的用地市场，实施差异化用地保障措施，为重点产业项目、民生工程项目提供精准土地供给。加强产权保护制度建设，完善惩罚性赔偿制度，支持企业家专心创业创新、放心投资经营。强化统一市场监管执法，完善“双随机、一公开”、跨部门协同等监管方式，提升市场监管能力，营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

打造区域性要素集聚高地。立足新绛县“扼守晋陕豫黄河

金三角咽喉”的区位优势，依托“10分钟上高铁、50分钟达机场”的立体交通网络优势，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。建立土地、电力、行政审批等关键要素保障常态化协调机制，破解项目落地堵点难点，推动要素资源向重点产业、重点企业、重点项目集聚。

完善市场服务生态。依托园区全产业链数字平台建设，优化市场服务生态，激活市场主体活力。推进社会信用体系建设，完善失信联合惩戒机制，形成“一处失信、处处受限”的信用监管格局。健全政企常态化沟通机制，完善企业诉求快速响应和闭环处理机制，定期组织政银税企对接，畅通经营主体进出渠道，旗帜鲜明鼓励各类市场主体以恒心办恒业。

第二节　深化重点领域改革

深化开发区、国资国企、财税金融和能源综合改革，优化管理机制、调整资本布局、提升资金效益、构建现代能源体系，赋能产业集群壮大与绿色低碳转型，夯实县域高质量发展制度根基。

深化开发区体制机制改革。加快构建“小管委会+大公司”管理运行机制，促进要素集约、企业集聚、产业集群发展，推动重点产业链能级跃升。深化开发区化工园区管理体制改革，强化园区安全环保、招商引资、项目建设、企业服务等功能，提升园区承载能力和发展能级。持续完善产业规划、建强基础配套、优化公共服务，壮大精品钢、精细化工、绿色建材、碳

基新材料等主导产业集群。

深化国资国企改革。健全国资监管体制，完善国有企业现代公司治理和市场化运营机制，推动国有资产保值增值。聚焦县属国有资本布局优化和结构调整，加快推动国有资本向公共服务、基础设施、战略性新兴产业等关键领域集中。深化国有企业混合所有制改革，通过引入战略投资者、推进股权多元化等方式提升国有资本运营效率和竞争力。

深化财税金融体制改革。落实个人所得税、税收征管等方面改革政策，加强财政资源和预算统筹，强化预算绩效管理，提升资金使用效益。严厉打击非法金融活动，引导金融机构积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，提升金融服务实体经济能力。建立政金企常态化对接服务机制，促进金融支持地方实体经济发展壮大。探索创新金融产品，拓宽融资渠道，改善融资环境，推动年度普惠型小微企业贷款实现“两增”目标。

深化能源综合改革。以构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系为目标，重点推动煤炭清洁高效利用，有序发展光伏、生物质能等新能源，加快工业园区分布式能源布局。引入低碳源网荷储、储能电站、风力发电等一批新能源项目，推进能源消费转型升级，在冶金、建材等重点行业实施节能降碳改造，完善能源消耗总量和强度调控，探索建立市场化能源管理机制，全面提升能源安全保障能力和绿色低碳发展水平。

第三节　持续优化营商环境

聚焦营商环境优化，以创优“贴新办”政务品牌为抓手，推进数字政府建设，强化市场主体权益保护，健全要素保障与全链服务体系，打造优质安商兴商发展生态。

创优“贴新办”政务服务品牌。推进全链条优化审批、全过程公正监管、全周期服务提升，努力打造市场化、法治化营商环境。深化“高效办成一件事”改革，进一步精简行政审批事项和环节，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，推动更多政务服务事项集成办理。打造线下集成式企业服务专区，聚焦涉企服务重点领域，拓展涉企服务的广度和深度。

推进数字政府建设。全面推动政务服务标准化、规范化、便利化，持续优化升级一体化政务服务平台。加快推进涉企政策服务“一网通办”“免申即享”“精准直达”，推进与预算管理一体化系统、国库支付系统对接，推动企业申请、资料审核、拨付资金等环节全流程在线办理。实施政务数据治理“12321”工程，整合一体化在线政务服务平台。配合省市优化与京津冀、中部地区省份间“跨省通办”服务，探索开设远程虚拟窗口，运用远程身份核验、屏幕共享等技术提供远程帮办服务。

强化市场主体权益保护。严格落实市场准入负面清单制度，保障各类市场主体平等参与市场竞争。建立健全政企常态化沟通机制，完善企业诉求快速响应和闭环处理机制。加强知

识产权保护，严厉打击侵犯企业合法权益的违法行为。规范涉企执法行为，推广包容审慎监管。顶格落实各项惠企纾困政策，扎实开展规范涉企执法专项行动，梯次推进个转企、小升规等工作，打造“近者悦、远者来、居者安、业者兴”的发展生态。

健全“要素保障+全链服务”稳商根基。锚定全国统一大市场建设要求，坚决破除影响要素自由流动的壁垒，建立土地、电力、行政审批等关键要素保障常态化协调机制，破解项目落地堵点难点。推行“一对一”项目服务机制，优化全流程跟踪服务。创新人才、土地、资金等要素供给机制，为重点产业项目提供精准要素保障。搭建银企对接平台，鼓励金融机构开发特色信贷产品。完善产业园区基础设施配套，增强产业承载能力。健全惠企政策直达机制，推动“免申即享”服务扩面增效，切实降低企业制度性交易成本和生产经营成本。

第四节　持续激发开放活力

锚定区域协同发展，深度融入中部崛起等重大战略，完善对外开放通道，拓展对外交流合作。打造“两个健康”示范区，构建内外联动、协同并进的开放发展新格局。

深度融入区域重大战略。深度融入新时代中部地区崛起战略，主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区，积极衔接中原城市群、关中平原城市群，探索精准对接合作发展机制，争取更多政策、资金、项目落地新绛。建立与京津冀、长三角、粤

港澳大湾区等重点区域的常态化合作机制，主动承接产业转移，吸引优质资本、先进技术、高端人才向新绛集聚。积极参与晋陕豫黄河金三角区域合作，探索建立跨区域产业转移、资源共享、市场共建、利益共享的合作机制，形成优势互补、协同发展的区域发展格局。

完善对外开放通道体系。全力推进108国道改线、省道临夏线新绛县城过境段改线等重点工程，完善县域交通运输体系。巩固提升“四好农村路”，争创国家级“四好农村路”示范县。谋划建设开发区铁路专用线，提质运利物流铁路专用线，提升大宗货物铁路运输能力，降低物流运输成本。

拓展对外交流合作。组织企业参加文博会、进博会等各类展会，大力发展外向型经济，拓展国际市场，扩大出口规模。支持企业开展商标注册、专利申请，提升出口产品质量和附加值。培育发展跨境电商、市场采购贸易等新业态，提升贸易便利化水平。积极参与“一带一路”建设，以新能源等特色产业为着力点，支持县域企业拓展国际合作，加强技术输出与产能对接，逐步形成开放新格局。

打造“两个健康”示范区。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进“两个健康”，落实《民营经济促进法》，大力选树企业家典型、弘扬企业家精神，鼓励引导民营企业建立健全现代企业制度，保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，推动民营经济高质量发展。

第五节　积极扩大有效投资

聚焦项目投资与开放平台建设，优化招商体系、激发民间投资活力，构建“物流+产业”开放平台，夯实县域高质量发展项目与平台根基。

抓好项目谋划储备。抢抓政策“窗口期”，紧跟中央和省市投资政策和扶持方向，聚焦产业转型、城市更新、能源革命、科技教育、生态环保、公共卫生、防灾减灾等重点领域，滚动谋划实施一批重大项目。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，高质量推进“两重”项目建设，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。

积极向上对接争取。积极向上对接，争取更多中央预算内投资、专项债、超长期特别国债、省级专项资金等各类资金。建立健全项目前期工作推进机制，保障项目前期工作质量。完善项目储备库管理制度，实行动态管理、分类推进，形成“谋划一批、储备一批、开工一批、建设一批、投产一批”的良性循环。

优化完善招商体系。及时更新招商图谱，统筹用好领导招商、产业链招商、以商招商、乡情招商等方式，提高招商专业化和精细化水平。根据主导产业，成立专业招商队伍，精准对接项目。与招商中介建立合作关系，积极引进先进地区产业转移项目。

激发民间投资活力。落实《关于进一步促进民间投资发展

的若干措施》，健全政府和社会资本合作机制，用好向民间资本推介项目长效机制，提高民间投资热度，吸引更多民间资本参与公共事业和重大项目建设。建立项目推进包联责任制，引导更多民营企业进入能源、交通、文旅康养、民生事业和制造业等领域，持续激发市场活力和社会创造力。

第九章　协同绘制生态蓝图，打造低碳高效绿色城市

秉持“绿水青山就是金山银山”理念，积极创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区，通过深化大气、水、土壤全域污染防治，筑牢“两屏三河多廊”生态安全格局，聚焦产业、能源结构优化，推动绿色低碳循环发展，健全现代环境治理体系，实现环境质量、生态功能与资源效率的协同提升，打造低碳高效、生态优美的绿色城市。

第一节　深化全域污染综合防治

坚持系统观念，以减污降碳协同增效为总抓手，推动污染防治从末端治理向源头预防、从单一因子控制向多污染物协同控制、从重点点位突破向全域系统治理深化。聚焦大气、水、土壤三大领域，构建现代化全域污染防治体系，实现环境质量从达标治理向品质提升的跨越。

深入打好蓝天保卫战。深化产业结构绿色升级，在巩固钢铁、焦化、水泥等重点行业超低排放改造成效基础上，实施绩效分级差异化管控。强化多污染物协同控制，开展细颗粒物与臭氧污染协同防治，推进化工等重点行业挥发性有机物全过程治理。构建清洁高效运输体系，推动大宗货物运输“公转铁”比例显著提升。推进城市公交、出租、环卫等领域车辆新能源化，完善充电基础设施网络布局。提升面源污染精细化治理水平，建立施工扬尘智慧化管控平台，实现“六个百分百”要求智

能监管。健全禁煤区动态调整机制，加强清洁取暖设施运行维护。完善秸秆综合利用体系，推动秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化“五化”利用。完善区域联防联控机制，构建大气环境质量智慧监测网络。到2030年，力争$PM_{2.5}$浓度持续下降，臭氧浓度增长趋势得到有效遏制。

精准实施碧水提升行动。巩固提升水处理基础设施效能，全面发挥新大桥东污水处理厂、城区及城东提标改造项目的治污效益，继续推进城乡污水管网更新与雨污分流改造。构建入河排污口智慧监管体系，在全县排口“一口一策”基础上，引入动态水平衡核算与远程视频监控，在开发区等重点区域布设水质指纹溯源库，实现全链条闭环管理。保障饮用水水源全周期安全，推动农村千人供水工程水源保护区智能化监控设施全覆盖，建立水源风险预警与应急替代水源联动机制。推进农业面源污染系统治理，在汾河、浍河沿岸农业区推广生态沟渠、暴雨塘、人工湿地等“近自然”治理模式，构建“拦截、蓄滞、净化”为一体的面源污染防控体系。深化河湖生态保护与修复，严格落实河湖长制，提升水域生态系统服务功能。

扎实推进净土清废治理。强化土壤污染源头精准防控，对至信宝能、中信鑫泰等重点监管单位实施全生命周期环境管理，将新污染物纳入监测与管控范围，并探索建立土壤污染责任保险制度。推进建设用地安全高效利用，完善“一住两公”地块土壤环境调查前置机制，对已关停腾退地块，推广“环境

修复+开发建设”的可持续再开发模式。推动固体废物资源化利用，支持大宗固废在绿色建材、路基填充等领域规模化利用，打通“固废-再生资源-产品”的产业链。提升危险废物现代化监管能力，全面推行危废转移电子联单与运输轨迹实时追踪，鼓励建设区域性危废收集转运中心。深化地下水污染协同防治，在完成煤化园区等重点区域初步调查评估的基础上，布设系统化的地下水监测预警井网，对重点企业实施防渗漏改造与风险管控工程，实现土壤与地下水的协同防治。

第二节　加强生态系统保护修复

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，以提升生态系统质量和稳定性为目标，构建布局合理、功能完备的生态安全格局。到2030年，全县森林覆盖率稳步提高，水土保持率提升至85%以上，生物多样性得到有效保护，生态系统的碳汇能力和服务功能显著增强。

构建“两屏三河多廊”生态安全格局。构建以北部吕梁山、南部峨嵋岭生态屏障区为生态脊梁，以汾河、浍河、三泉河为生态水脉，以交通干线绿廊为生态纽带的县域生态安全格局。深化吕梁山、峨嵋岭生态屏障带建设，加强山体修复与绿化治理，协同联动周边市县生态同保联治，构建吕梁山、峨嵋岭生态高质量发展的涵养空间。构建互联互通的生态廊道网络，依托108国道、232省道等交通干线，建设多层次、多功能的生态廊道，增强生态系统的连通性和完整性。

系统推进国土绿化与生态治理。完善多元化生态保护修复投入机制。统筹推进国土绿化、水土流失治理和矿山生态修复，全面提升生态系统碳汇能力和生态产品供给能力。科学开展国土绿化提质行动，重点向人工造林、森林质量提升、森林乡村建设倾斜，优化林分结构，推广抗逆性强的树种，增强生态系统稳定性和碳汇能力，实现从“绿起来”到“好起来”的转变。加强水土流失精准综合治理，持续推进坡耕地水土流失治理和小流域综合治理，实施横桥镇、阳王镇、泽掌镇等地坡改梯工程，配套田间生产道路，改善农业生产条件和生态环境。推进矿山生态环境系统修复，对历史遗留矿山实施地质灾害治理、地形重塑、土壤重构、植被恢复等工程，消除地质灾害隐患，恢复矿区生态功能，探索“矿山修复+产业导入”模式，实现生态效益与经济效益双赢。

维护生物多样性与生态安全。强化森林资源全方位保护管理，严格执行林长制，健全县、乡、村三级林长体系，加强公益林管护，完善管护合同和补偿机制。加强林业有害生物监测预报与综合防治，与周边县建立联防联控制度，全力防控美国白蛾和松材线虫病等重大林业有害生物。完善“人防+技防+物防”综合防火体系，运用无人机巡护、视频监控等手段，构建“天空地”一体化监测预警网络，确保森林资源安全。保护野生动植物及栖息地系统，落实禁猎、禁采等管控措施，加强汾河湿地、浍河湿地等重要栖息地保护，实施湿地生态补水、植被恢

复等工程，为野生动植物提供良好的生存繁衍环境。开展外来入侵物种普查和治理，防止外来物种入侵破坏本地生态系统。在汾河、浍河等重点区域布设观测站点，开展生物多样性常态化监测与评估，为生物多样性保护提供科学依据。

第三节　推动绿色低碳转型发展

将绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，实施生态环境分区管控，落实碳达峰新绛行动。到2030年，单位GDP能耗和二氧化碳排放完成市下达目标，非化石能源消费比重稳步提升，绿色低碳循环发展的经济体系初步形成。

加快产业结构绿色升级。推动传统产业优化升级和绿色新兴产业培育，支持企业建设国家级绿色工厂、开发绿色产品、打造绿色园区。支持钢铁、焦化、建材等企业实施节能降碳技术改造，延伸绿色产业链，鼓励企业开展超低排放改造和资源综合利用。有力有效管控“两高”项目盲目发展，依法依规淘汰落后产能。培育壮大绿色环保战略性新兴产业，发展节能环保、资源循环利用、清洁能源等产业，支持新能源装备制造、环保材料、再制造等产业发展。推动开发区循环化改造，构建企业内、企业间、区域间循环经济产业链。大力发展绿色低碳服务业，推动商贸物流、文化旅游等服务业绿色低碳发展，打造绿色商场、绿色酒店、绿色景区。

优化能源结构，提升利用效率。推动能源供给清洁低碳转型，有序推进煤炭消费减量替代，严格控制煤炭消费总量，推

动煤炭清洁高效利用。扩大太阳能、生物质能等可再生能源应用，推动屋顶分布式光伏规范发展，探索农光互补模式，提高可再生能源装机容量和发电比例。深入推进能源消费节能降碳，实施重点用能单位节能降碳行动，挖掘节能潜力。推广先进节能技术和装备，实施一批节能改造项目，全面提升能源利用效率。严格控制能耗强度，强化能耗总量和强度双控，逐步转向碳排放总量和强度双控。发展绿色低碳建筑，推广装配式建造方式。推动大宗货物“公转铁”，推进运输工具低碳转型。构建现代能源基础设施体系，推进城乡电网升级改造。合理布局充电基础设施，服务新能源汽车发展。探索建设智慧能源系统，推动能源产供储销协同高效运行。

大力发展循环经济。推动资源循环利用产业发展，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。推动企业间、行业间协同利用废弃物，打造工业固废综合利用产业链。完善城乡生活垃圾和再生资源回收体系，推动生活垃圾分类与再生资源回收“两网融合”。推广绿色包装，限制过度包装和一次性用品使用。落实水资源刚性约束制度，推进地下水超采综合治理，持续推进节水型社会建设，到“十五五”末基本实现采补平衡。探索建立生产者责任延伸制度，强化企业在产品设计、流通消费、回收利用等环节的资源环境责任。

第四节　有序推进碳达峰碳中和

坚持系统谋划、稳步推进，以降碳为重点战略方向，推动

减污降碳协同增效。到2030年，实现重点行业碳排放达峰，建立完善的碳排放双控制度体系，形成清洁低碳安全高效的能源体系和绿色低碳循环发展的经济体系。

建立健全碳排放双控制度体系。建立规范统一的碳排放统计核算体系，开展重点企业碳排放数据核查与报告。实施碳排放总量和强度双控制度，将碳排放强度下降目标纳入高质量发展评价体系。在新绛经济技术开发区开展碳评价试点，探索建立项目碳评价和产品碳足迹核算制度。建立企业碳管理制度，推动重点排放单位设立碳管理岗位。

推动重点行业有序达峰。制定精品钢、优质焦、精细化工、绿色建材等重点行业碳达峰行动方案，明确达峰目标和实施路径。推动重点大型工业企业率先开展碳排放强度对标活动。推广低碳工艺技术，推动生产过程低碳化改造，建立重点行业企业碳排放监测报告制度，实施差异化管控措施。

完善碳市场机制建设。积极参与全国碳排放权交易市场，做好重点排放单位配额分配和清缴履约。依托新绛县吕梁山、峨嵋岭生态屏障区及汾河湿地自然公园的生态碳汇资源，探索林业碳汇、湿地碳汇等自愿减排项目开发，争取纳入区域性自愿减排交易机制。创新气候投融资机制，推广碳减排支持工具等绿色金融产品。建立健全绿色低碳标准体系，推动“新绛油桃”“新绛远志”等特色农产品的碳足迹核算和标识认证。加强碳排放权交易市场监管，防范市场风险。

加强非二氧化碳温室气体管控。开展甲烷、氧化亚氮等非二氧化碳温室气体排放摸底调查。加强城乡生活垃圾处理等领域甲烷排放控制，推动沼气回收利用。控制农业领域非二氧化碳温室气体排放，推广精准施肥技术和畜禽粪污资源化利用。加强重点企业在煤化工生产过程中含氟气体和温室气体排放管控。

第五节　健全现代环境治理体系

深入推进环境治理体系改革，构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。到2030年，生态环境治理能力现代化水平显著提升。

完善生态环境管理制度。严格落实“三线一单”管控要求，强化国土空间规划和用途管制，建立动态更新和调整机制。深化林长制、河长制，探索建立市场化、多元化生态保护补偿机制。完善环境损害赔偿制度和生态环境监测评价制度，健全覆盖环境质量、生态状况、污染源等要素的监测网络，优化监测点位布局，提升监测自动化、智能化水平，

提升生态环境监管执法效能。构建智慧环保监管平台，运用大数据、物联网、无人机、卫星遥感等技术，整合环境质量、污染源、生态状况等数据，实现对环境质量、污染源的智能监控和精准溯源。强化生态环境执法队伍建设，完善跨部门联合执法机制。推行“双随机、一公开”监管，规范行政执法行为。创新环境监管执法模式，实施正面清单制度，对环保信用好、

管理规范的企业减少现场检查频次，做到“无事不扰”。

构建全民共治共享行动体系。坚持共建共治共享，完善公众参与机制。加强生态文明宣传教育，将生态文明教育纳入国民教育体系和干部教育培训体系。畅通公众参与渠道，依法公开环境质量、环境监管行为等信息。鼓励社会组织和公众参与环境决策监督、公益诉讼，形成生态环境保护合力。开展绿色生活创建行动，广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等创建活动，推动全社会形成绿色低碳的生产生活方式。

专栏五：打造绿色城市重点工程

1.污染防治

重点实施环保测防控一体化治理、开发区污水处理厂中水资源化利用、古堆泉保护及生态修复、108 国道新绛段改线绿化、232 省道新绛段改线绿化、开发区地下水污染风险管控等项目。

2.流域治理

重点推进古堆泉保护及生态修复，鼓水流域整治，支社、汾北、阳王、横桥小流域治理，汾河干流新绛段防洪能力提升工程，县淤地坝建设以及水库除险加固等项目，提升县域水生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

3.绿色低碳

重点实施季丰祥 30 万吨/年除尘灰综合利用、绿色高义钢铁新能源管控中心、威顿水泥建筑垃圾资源化利用等项目。

4.其他生态治理项目

重点推进禁牧轮牧休牧工程、坡耕地水土流失综合治理工程、高义钢铁固废填埋场等项目。

第十章　实施新型城镇化战略，建设城市建设样板区

以县城为重要载体的城镇化建设试点县为契机，以国土空间总体规划为刚性引领，深入实施老城更新行动，稳步提升新城发展能级与综合效能，持续优化城市功能品质，全力打造高品质城市建设样板区。同步推动县城与小城镇协同发展，深化城乡要素双向流动机制，破除要素流动壁垒，全面推进城乡融合发展，构建城乡一体化发展新格局。

第一节　优化国土空间开发保护格局

深化主体功能分区，强化“三区三线”刚性管控，优化“多规合一”体系及动态维护，重构“两屏两片三河”保护与“一核两轴多节点”开发双格局，推动国土空间保护开发高质量可持续。

强化刚性底线管控。严格落实耕地保有量与永久基本农田保护目标，健全田长制配套制度，严厉打击违法违规用地行为，切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。统筹推进高标准农田建设和耕地质量提升，加快构建耕地数量、质量、生态“三位一体”保护体系。加强生态保护红线区域管控，持续推进生态修复工程，切实维育“两屏两片三河”生态屏障和水脉功能。严格执行城镇开发边界用途管制制度，优先盘活利用存量建设用地，优化空间布局，紧密衔接“一核两轴多节点”开发格局，确保城镇开发建设与人口分布、产业发展、资源环境承载能力相匹配，坚决防止无序扩张和粗放利用，推动国土空间开发保护

更高质量、更可持续。

优化规划体系支撑。纵深推进“多规合一”改革，统筹城镇开发、农业生产、生态保护三类空间，强化国土空间总体规划对专项规划、详细规划的刚性约束与战略引领。聚焦城镇开发边界内新城片区、老城片区及重点镇区，细化用地性质、规模指标和基础设施布局，推动开发保护格局落到地块、落到项目、落到坐标。建立规划动态维护机制，紧扣城镇化演进方向、产业升级需求、人口流动趋势，及时优化规划指标与空间策略，确保规划蓝图始终契合县域发展实际。

重构保护优先、开发有序的国土空间“双格局”。以北部吕梁山、南部峨嵋岭为骨架打造生态屏障，实施林地保护和水土治理。依托汾北、汾南优质农业资源，打造现代农业与特色农业片区，强化面源污染治理。以汾河、浍河、三泉河为脉络，构建互联互通的生态水脉。同步优化开发格局，以中心城区为核心，联动开发区打造县域增长极，完善城市功能，提升服务能级，形成要素集聚、辐射强劲的县域引擎。依托 108 国道、省道 232 线构建“十”字形城乡发展轴，以主导产业基地为节点，培育网络型城镇体系，打造县域一体、城乡融合的网络型城镇空间布局。

第二节　深入实施老城城市更新行动

以保护传承为主线，依托城市体检，系统推进老城微改造、基础设施补短板、人居环境微更新，疏解老城过度集中功能，

守护古城风貌，全方位提升群众幸福指数。

强化历史文化保护。加快出台《绛州古城保护更新规划》《新绛县老城片区城镇开发边界内详细规划》《新绛历史文化名城保护条例》，建立历史建筑与传统民居分级保护名录，落实《新绛县民居类文物建筑和历史建筑保护修缮资金补助办法》，形成“政府主导统筹、社会力量参与、产权人主动尽责”的协同保护格局。推动非遗元素活态融入民生场景，将绛州鼓乐、皮影戏等文化符号嵌入街巷景观灯、标识牌、公共座椅等设施设计，改造提升桥头广场、东天池广场等文化活动场所，打造非遗传习基地与展示空间，持续彰显古城文化魅力。

开展人居环境微更新。推进老旧小区、城中村功能升级，同步增补绿化植被、公共照明、健身器材与休憩设施，优化楼栋间公共活动空间。加强环境卫生常态化管控，全面清除老城生活垃圾与建筑废料，整治废旧宅基地、残垣断壁，切实增强居民居住舒适度与生活幸福感。

补齐基础设施短板。推进城壕路、孙家巷等道路“三线入地”改造，全面消除架空光缆、电缆视觉污染，规范地下管线布局与管理。开展北环大街地下综合管线改造、学府城周边道路排水管网改造工程，配套建设东天池、西天池、冰凌沟雨水调蓄池及站里口、电影院口等一体化雨水泵站，同步推进原烟草公司南河坝雨水排口改造项目。建立供水、燃气管网常态化巡检修复机制，重点更新老旧管线，结合老旧小区适老化改造，

推进无障碍设施建设与既有住宅自愿加装电梯，全方位提升基础设施保障能力与居民生活便利性。

第三节　稳步增强新城发展能级效能

新城聚焦能级跃升，系统提标基础设施，精准配置住房、教育、医疗、养老等全龄公共服务，推动城市治理向精细化、智慧化升级，全面优化县城生产、生活、生态空间，持续增强城市首位度和辐射带动力。

强化基础设施配套。统筹推进新城基础设施提标升级，构建“外联内畅、功能完备、安全韧性”的设施体系。对外强化交通衔接，配合推进重要交通通道改线工程，提升新城与周边区域的通达能力。对内优化路网结构，开通凤凰路、府西街、梁公路、忠义路及鼓水街，形成“五纵七横”路网格局。加快推进新城区集中供热项目，完善供热管网与热力站布局，实现新城供暖全覆盖。统筹布局供水、排污、燃气、电力等地下管线，重点实施新城北部地下管网及设施建设项目，同步推进充电桩、智能电网等新型基础设施建设，提升能源供应保障能力。建立基础设施常态化管护机制，加强管网巡检与维护，及时修缮破损设施，筑牢新城高质量发展的硬件支撑。

完善公共服务供给。聚焦居民生活需求，统筹布局教育、医疗、养老、文体、商业等公共服务设施，构建覆盖全年龄段、全生活场景的公共服务体系，全方位提升新城宜居度与居民生活品质。推动新建住宅全面落实绿色建筑标准，大力推广装配

式建造方式，通过技术应用优化住宅性能、保障建设质量，着力打造绿色智慧好房子。推进“平急两用”公共基础设施建设，全面增强城市应对突发公共事件的综合韧性与处置能力。

推进城市管理精细化升级。以数字化转型为抓手，构建新城智慧化治理框架，提升城市治理精细化、智能化水平。创建新城精细管控区，对重点区域开展常态化巡查。推进新绛县智慧交通建设，在新城重点路口、货运源头企业、县乡公路主干线安装智能监控设备，运用无人机巡检等技术，实现实时管控与智能预警。深化智慧水务建设，实现对供水全过程的实时监控、科学调度与智能管理。优化问题处置流程，提高响应效率，推动新城治理由粗放向精细化、智慧化极速跃升。

第四节　全面推进城乡融合发展

围绕提升农业转移人口市民化与深化城乡要素双向流动，持续深化户籍制度改革，加快推进公共服务均等化，切实保障农民合法权益，完善农村基础设施、推动资源下沉、探索用地模式创新、健全乡村发展激励机制，系统破除城乡二元结构，促进城乡深度融合与共同繁荣。

提升农业转移人口市民化水平。全面落实全省新一轮农业转移人口市民化行动，持续深化户籍制度改革，升级实有人口管理信息系统，推行居住登记“网上办”“一照通用”，全面消除落户隐形门槛，切实缩小户籍人口与常住人口城镇化率差距。加强农业转移人口技能和文化培训，提高农业转移人口素质和

融入城镇能力。健全基本公共服务供给制度，将随迁子女义务教育入学、职业技能培训、社会保险、住房保障等纳入同城化清单。落实财政转移支付与市民化挂钩机制，强化资金与人口流动同步匹配，依法保障进城农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，实现农民市民化、服务均等化、发展共享化。

持续深化城乡要素双向流动。深化县域综合承载能力提升改革，推动绛之泉城乡供水管网、新城燃气管网向城郊乡村延伸。统筹实施城乡污水治理提标工程，同步完善城东城区污水处理厂配套设施，构建“城—镇—村”污水治理一体化格局。构建城乡公共服务均等化机制，推动城区优质医疗、教育资源下沉至镇、村，形成城乡全覆盖服务圈。推进集体经营性建设用地入市，完善交易规则、监管机制、收益分配等配套制度，激活农村土地要素活力。健全城乡联动乡村建设激励机制，实施乡村绿化美化行动，依托城镇产业辐射、服务延伸带动乡村发展，构建全域协同、功能互补的城乡一体化发展新格局。

专栏六　新型城镇化建设领域重点项目

1.交通路网

重点实施108国道新绛段升级改造、开发区铁路专运线、省道临夏线新绛县城过境段改线、九原大道-侯马、孙家院大桥、西柳泉大桥、宋村大桥、“四好农村路”建设工程、古交镇108国道沿线基础设施提升工程和泉掌镇泽古线（东薛郭—光马白台寺）道路提档升级工程等项目，提升路网通达性与运输效率。

2.管网设施

重点推进新城区一次管网及换热站建设、新城北部地下管网及设施建设、学府城周边道路排水管网改造、北环大街排水管网建设、三线入地改造、侯庄 110 千伏输变电工程等项目，系统提升城市韧性，补齐基础设施短板。

3.水利设施

重点实施城乡供水一体化工程、高义钢铁提水工程改造等项目，系统提升水资源调配能力。

4.城市更新

重点实施城乡一体化垃圾中转站建设、新绛汽车站改造、高速口道路绿化、开发区道路管网建设等项目，优化城市空间品质，提升城市宜居度与承载力。

第十一章　加大民生改善力度，构建公平普惠安居幸福城市

以人民为中心，健全基本公共服务与多层次社会保障体系，强化就业优先以扩大就业、提高收入，建设高质量教育体系，全面推进健康新绛建设，促进人口长期均衡发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节　提高就业质量和收入水平

以稳就业保就业为根本前提，紧扣产业转型升级战略机遇，围绕重点领域培育就业新增长点，创造优质适配岗位。深化产教融合精准对接，破解劳动力供需错配的结构性矛盾，推动就业规模稳定与质量提升相统一，筑牢与产业发展协同、民生需求契合的高质量就业根基。

多措并举稳定就业大环境。健全就业促进机制，推动新增就业规模稳步增长。聚焦高校毕业生、就业困难青年等重点群体，开展针对性求职能力实训，落实各类创业补助政策，强化重点群体就业保障。加强产业与就业协同，挖掘整合县域特色劳务资源，推动“新绛月嫂”劳务品牌提质增效，培育“蔬菜农技工”劳务品牌，促进富余劳动力有序转移就业。

提升劳动者就业创业能力。开展“技能照亮前程”新绛行动，普及全民技能理念，优化技能服务供给，讲好技能人才成长故事，营造重视技能的社会氛围。实施技能人才基数倍增行动，提高技能人才占比，深化“订单式”培养，围绕重大项目推

行“项目制”培训，全面落实企业新型学徒制，培养适配产业需求的技能人才。开展高技能人才精英锻造行动，培育优秀高级技能人才。推进技能大师工作室领航行动，围绕绛笔、石雕等非遗特色领域布局建站，力争“十五五”末建成一批技能大师工作室。开展技能大赛提质扩面行动，健全赛事体系，推行“赛展聘会”一体化模式，落实“依赛取证”制度，常态化举办县级技能大赛，以赛促学、以赛促能。

加强就业服务体系建设。提升公共服务均等化水平，持续推进就业社保服务向社区、村全覆盖，丰富服务事项内容，加强服务队伍建设与专业培训，推动基层就业社保服务平台提质增效。强化劳动保障监管，加强劳动法律法规实施与监督，推广电子劳动合同应用，提升劳动关系数字化治理水平。健全劳动者权益保障机制，创新“监察+仲裁”联动模式，完善多元调解与争议化解体系，严格落实诚信“黑名单”及联合惩戒制度，严厉惩处劳动违法行为。落实最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导，用足用好就业社保政策，促进非营利性服务业工资总额增长，推动城镇居民可支配收入增速与经济增长基本同步。

优化收入分配结构。提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，激发劳动者积极性与创造性。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权改革，增加中低收入群体要素收入。完善再分配调节机

制，加大税收、社保、转移支付调节力度与精准性，发挥慈善事业第三次分配作用，促进收入分配更趋合理均衡。

第二节　构建高质量教育体系

深入贯彻党的教育方针，坚持以人民为中心发展教育，到“十五五”末，实现学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育特色多样、职业教育融合创新发展目标，基本建成结构更加优化、保障更加全面、服务更加高效的高质量教育体系。

推动学前教育普及普惠发展。全面落实国家免费学前教育政策，深入贯彻学前教育法，聚焦资源供给短板，持续加大乡镇公办幼儿园改扩建力度，优化园所布局与硬件设施，提升公办园服务覆盖能力。支持有条件的幼儿园开展 2 至 3 岁托育服务，持续扩大普惠性学前教育资源总量。积极引导和扶持社会力量参与普惠性学前教育，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策。到 2030 年，普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿占比）达到 92%，公办园在园幼儿占比达到 60%，确保顺利通过国家县域学前教育普及普惠督导评估认定。

推动义务教育优质均衡发展。进一步优化县域义务教育学校布局，逐步缓解“大班额”。深化集团化办学改革，重点提升乡镇寄宿制学校办学条件与管理效能，推动优质教育资源向农村、薄弱学校辐射。强化学校教育主阵地作用，全面提升课堂教学水平。推动学校优秀领导人员和骨干教师统筹调配、交流轮岗。统筹推进“双减”和教育教学质量提升。巩固校外培训治

理成果，严控学科类培训，规范非学科类培训。持续深化中小学生作业、睡眠、手机、读物、体质“五项管理”，提质扩容课后服务，优化服务质量、丰富内容供给。抓实科学教育，着力强化学生核心素养培育，促进学生全面健康发展。

推动高中教育特色多样发展。深入实施县域普通高中振兴计划，通过改善办学硬件、补充优质师资等，持续扩大普通高中教育资源供给。深化高中育人方式改革，推进高中课程改革与高考综合改革，健全选课走班动态管理机制，完善学生综合素质评价体系，强化生涯规划与学业发展指导服务，全面提高普通高中育人质量，整体增强县域高中教育综合能力。

推动职业教育产教融合发展。以服务县域经济社会发展为导向，聚焦职业教育与产业需求深度契合，着力构建职普融通、产教融合的现代化职业教育体系。优化专业动态调整机制，围绕县域主导产业、特色产业发展方向，精准对接市场需求，调整专业结构与课程设置，打造以重点专业为核心、关联专业为支撑的特色专业群。强化“双师型”教师队伍建设，整合职业教育与开放教育资源，搭建多元化教学与实训平台，培养高素质技术技能人才。鼓励行业龙头企业、骨干企业举办或深度参与职业教育，推动校企在办学、育人、就业等方面深度合作。

建优建强教师队伍。深入推进“县管校聘”管理改革，完善教师“引、育、留、用”机制，促进教师资源合理流动与均衡配置。健全教师培养培训体系，确保教师全员培训全覆盖。强化

教师思想政治与职业素养建设，加大骨干教师培育力度，力争到2030年，义务教育阶段专任教师本科以上学历比例达到88%以上，骨干教师配备比例达到1:100，全面提升教师队伍整体素质。

深化教育综合改革。统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制、教育评价改革。完善立德树人机制，推进中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系。优化教育资源配置，健全学前教育和特殊教育保障机制，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，引导规范民办教育发展。加快智慧教育建设，推进教育数字化，赋能学习型社会建设，加强终身教育保障。完善学校管理体系，健全学校章程实施保障机制，落实学校办学自主权。完善教育督导体系，构建校园安防体系，提升依法治教和综合管理水平。

第三节　全面推动健康新绛建设

始终秉持人民至上、生命至上理念，将保障人民健康作为优先发展的战略重点，系统推进健康新绛建设，持续夯实高质量发展健康根基。

加快建设强大的公共卫生体系。倡导全民健康理念，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变。健全完善多部门协同联动的传染病监测预警和应急响应机制，畅通信息共享渠道。系统升级疾控体系基础设施与检测装备，筑牢公共卫生安全防线。聚焦慢性病、职业病、精神卫生等重点领域，

构建预防、筛查、诊疗、康复全链条综合防治体系，推动医防协同融合，加强健康危险因素干预和早期干预服务。持续强化公共卫生应急能力建设，规范组建专业化突发公共卫生事件应急队伍，常态化开展实战演练，健全实物储备与生产能力储备相结合的应急物资保障机制。明确医疗机构公共卫生责任清单，健全传染病“早发现、早报告、早处置”闭环管理机制。

推动医疗服务能力提质增效。深化县域医疗卫生一体化改革，构建层次分明、功能互补的县乡村三级医疗服务体系。支持县人民医院、县中医院等医疗机构创建重点专科，聚焦核心学科强化建设，提升危急重症与疑难复杂疾病救治水平，推动关键医疗技术创新应用，打造区域医疗服务核心引擎。全面优化乡镇卫生院、村卫生室服务条件，强化基层医疗卫生人员能力培育，提升常见病、多发病诊疗服务质量与健康管理效能。坚持“公立医院为主导、民营专科医院为补充”办医方针，发挥双主体优势与特色，构筑区域医疗新高地。支持县人民医院创建三级医院、县妇幼计生中心创建二级甲等妇幼保健院。持续推进医疗机构检查检验结果互认，便利群众就近获取优质医疗服务。针对性加强儿科、产科、精神科、老年科、康复、护理等薄弱学科建设，同步深化医疗质量安全管理，健全质量动态监控机制，持续提升医疗服务规范化、专业化水平。创新医疗卫生监管手段，引导规范民营医院发展。积极推进国家级慢性病综合防控示范区创建，全面强化县域慢性病防控能力建设。

全面深化医药卫生体制改革。持续推进紧密型县域医共体建设，落实“一兼两管三统一”和医疗机构公共卫生职责。加快构建分级诊疗体系，推进县域医疗卫生次中心建设，深化与优质三级医院合作共建，通过专科协同、技术帮扶提升县域诊疗能力。强化县乡村业务联动，以专家下沉、远程会诊、技术指导等方式赋能基层，引导群众有序就医。深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度及综合监管改革，强化县域及基层医疗机构运行保障。建立“学科绩效+个人贡献”双维度考核体系，探索“多点执业+薪酬激励”人才保障机制，发展远程医疗，加快卫生健康数字化转型，打破地域医疗服务壁垒。

推动中医药传承创新发展。坚持传承与创新并重，深入挖掘传统中医药文化资源，整理保护传统诊疗技艺，推动中医药文化薪火相传。聚焦县中医院内涵建设，强化中医特色专科培育和诊疗能力提升，推动医院在中医诊疗、康复保健等领域形成核心优势。系统推广中医药适宜技术，将中医诊疗、体质辨识、调养指导全面融入家庭医生签约和基层卫生服务，推动中医药服务向基层延伸。深入推广“中医药+慢病管理”特色模式，针对县域内慢性病患者、老年人等重点人群，提供个性化中医健康干预方案。加强中医药人才培养，完善人才梯队建设，提升中医药专业服务能力。巩固全国基层中医药工作示范县创建成果，促进中西医结合。

加强妇幼健康服务能力。强化母婴安全保障，完善妊娠风

险筛查与动态评估机制，规范高危孕产妇专案管理。推进出生缺陷综合防治，落实免费婚前医学检查、孕前优生健康检查、产前筛查和新生儿疾病筛查政策。优化儿童健康服务，扩大新生儿遗传代谢病、听力障碍等筛查范围，做实儿童健康管理，推进儿童早期发展服务进社区、进家庭，加强儿童贫血、肥胖及心理行为等重点健康问题防控。加强妇女“两癌”筛查，实现农村和城镇低保适龄妇女全覆盖。推广妇幼健康远程医疗，推动优质资源下沉基层。

构建全民健身公共服务体系。积极发展体育事业，广泛开展全民健身赛事活动，营造“人人爱健身、全民享健康”的浓厚氛围，增强群众身体素质。实施青少年体育活动促进计划，健全青少年体质健康监测体系，严格落实学校体育课教学规范，保障学生课外锻炼时间，助力青少年全面健康成长。健全体育协会组织，支持群众体育社团发展，引导和鼓励社会力量承办各类体育赛事。推动群众体育与竞技体育协同发展，引导社会力量深度参与体育产业建设，形成群众体育、竞技体育、体育产业多元联动、全面协调发展的新格局。

第四节　健全多层次社会保障体系

坚持以人民为中心的发展思想，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，形成覆盖全民的社会保障体系。

完善社会保险体系。稳步推进渐进式延迟法定退休年龄政策。聚焦灵活就业人员、新业态从业者、困难群体等重点对象，

持续扩大社会保险覆盖范围，实现应保尽保。发展多层次、多支柱养老保险体系，完善保险待遇动态调整机制。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。深化“互联网+社保”改革，推广数字化应用场景。

健全医疗保障体系。坚持基本医保主体地位，强化大病保险、医疗救助梯次减负功能。优化双向转诊医保支付衔接机制，严格落实“一单制”结算政策，助力分级诊疗体系落地。加快建设“15 分钟医保服务圈”，推动服务资源下沉。推广医保“刷脸结算”、电子处方流转、药品耗材追溯码应用等数字化服务场景，提升群众就医结算便捷度。常态化开展药品耗材集中采购，健全短缺药品监测预警与应急调配机制。

优化社会救助体系。完善网格化社会救助工作机制，加快构建“物质+服务”救助格局。完善低保、特困人员救助供养制度，健全救助标准动态调整机制，落实低保渐退期与刚性支出扣减政策。强化医疗、教育、住房、就业等专项救助协同衔接，重点解决重病、重残、困境儿童等特殊群体急难愁盼问题。完善低收入人口动态监测平台，实行风险预警、入户核查、救助帮扶闭环管理。完善社会力量参与机制，鼓励公益慈善、志愿服务、企业捐赠等资源向救助领域汇聚。

完善住房市场和保障体系。坚持租购并举，深入推进“房证同交”改革，构建房地产发展新模式。持续优化房地产市场服务效能，健全开发企业信用评价体系，严格落实商品房预售

资金与维修资金全流程监管机制，推动市场规范有序发展。实施既有住宅加装电梯民生工程，深化物业服务管理提质行动，扩大优质服务覆盖范围。严格执行公租房配建政策，按规定比例推进新开发楼盘配建工作，持续扩充保障房源供给。强化公租房申请审核、年审及补贴发放全链条管理，常态化开展日常监管与定期巡查，确保政策精准落地。全力推进直管公房改造工程，建立健全动态排查整治机制，扎实推进危房改造“动态清零”工作。

加强退役军人保障。持续推进基层服务站标准化规范化建设，做好困难退役军人帮扶救助。深化思想政治引领，挖掘表彰先进典型、讲好退役军人故事，建设立功受奖人员“荣誉室”，开展主题宣讲活动，推动退役军人在社区治理中主动担当。健全与服役贡献挂钩的安置机制，优化就业教育培训体系，提升就业安置质量。加大英烈褒扬力度，推进英烈文化研究与纪念设施改造提质，开展烈士寻亲及纪念活动，落实烈属生活保障与荣誉激励。按时足额发放抚恤补助，落实医疗保障待遇，丰富优待证使用场景。

保障特殊人群基本权益。构建覆盖妇女、空巢老人、残疾人、儿童的全方位保障体系。保障妇女平等就业与健康权益，落实反家暴多部门联动机制。推进居家适老化改造与智慧养老融合，健全居家社区机构协同养老网络。深化残疾人保障，开展就业帮扶专项行动，推广订单式技能培训与辅助性就业，完

善康复服务及城乡无障碍设施。加强困境儿童分类保障，落实普惠教育与心理健康服务，强化部门协同、社会参与，维护特殊人群尊严权益。

推进基本公共服务均等化。推动服务资源向基层、农村、向生活困难群众倾斜，健全与常住人口规模、结构相适配的公共资源配置机制。加强基本公共服务供给统筹协调，构建权责清晰、保障有力的投入保障长效机制。深化事业单位改革，优化编制、岗位、薪酬、绩效联动管理，激发公共服务队伍活力。深化殡葬制度改革，提升县殡仪馆基础设施和管理服务水平。加强婚姻登记规范化管理，常态化开展婚姻家庭辅导服务，切实促进婚姻家庭和谐稳定。

第五节　全面促进人口均衡发展

以“一老一小”为重点，锚定人口均衡发展战略，健全普惠可及的养老服务体系，深化医养结合与适老化改造，保障老有所颐。强化生育支持政策落地，扩容普惠托育服务供给，护航幼有善育。

完善养老服务多元供给。积极应对人口老龄化，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。提档升级农村老年人日间照料中心，加强公共设施适老化与无障碍改造，优化基本养老服务供给，完善覆盖城乡的养老服务网络。创新推动护理服务模式转型，从“疾病治疗”向“健康维护”转变，构建“预防—诊疗—康复—康养”一体化服务闭环。通过“护

理门诊+乡镇卫生院+居家服务”三级联动，为慢性病患者和老年人提供全周期健康管理。全面推行长期护理保险制度，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护等服务供给。加强养老服务人才队伍建设，培育专业化、高素质的护理与服务人员。积极开发老年人力资源，大力发展银发经济，拓展老有所为、老有所乐的新路径。

提高优生优育服务水平。全面推进生育友好型社会建设，倡导积极婚育观念，落实优化生育支持政策体系，充分发挥育儿补贴与个人所得税专项附加扣除等激励作用，切实减轻家庭生育、养育、教育负担，推动生育水平稳步回升并稳定在合理区间。完善妇幼健康服务网络，推进生育服务机构标准化建设与规范化管理，提供系统、连续的优生优育全程服务。深入实施早孕关爱、孕育健康促进与出生缺陷防治能力提升计划，强化综合防治措施。健全婴幼儿发展政策，加快推进普惠托育服务体系建设。加强婴幼儿照护服务与早期教育政策支持，推动普惠托育机构规范发展，管理运营好公办示范性托育机构。积极拓展服务形式，扩大覆盖范围，持续提升服务质量，推动托育事业高质量发展。

专栏七　社会民生领域重点项目
1.人才培训 重点推进企业职工培训基地、创业孵化示范基地项目，为产业转型升级筑牢技能人才根基。

2.教育事业

重点实施新城中学、学府城幼儿园、海泉中学宿舍楼建设、县实验小学扩建增容、新绛中学学生东餐厅扩建、新绛中学教学楼改扩建及配套实验楼等基础设施建设项目，促进教育公平，推动教育事业高质量发展。

3.医疗服务

重点推进乡镇卫生院升级改造、县人民医院智慧医疗、县人民医院新建住院综合楼、县妇幼保健计划生育服务中心多功能大楼、职业病健康体检中心、中医院医疗服务能力提升等项目，扩大优质医疗服务覆盖面，持续增进民生健康福祉。

4.人口发展

重点推进新绛县托育服务能力提升、区域养老中心、社区居家养老服务中心、县光荣院建设、老年病区建设等项目，促进医养康养与托育服务资源整合、功能互补，夯实县域公共服务保障根基。

第十二章　深化法治保障，建立和谐稳定平安城市

紧紧围绕全县发展大局，立足建设更高水平法治新绛目标，持续完善法治体系，深化法治政府建设，推进严格执法、公正司法、全民守法。聚焦政治、经济、社会等重点领域安全，全面提升社会治理法治化、社会化、智能化、专业化水平，为谱写新绛高质量发展新篇章、推进中国式现代化新绛实践提供坚强法治保障和安全支撑。

第一节　系统防范筑牢安全底线

完善经济安全风险监测预警与防控机制，加强政府债务管理，防范化解金融风险，保障市场供应与价格总体稳定。健全住房安全保障体系，强化房地产领域风险排查整治。持续深化国防建设，增强全民国防观念，支持重点领域建设，巩固发展军政军民团结，全面提升各领域安全能力。

坚决捍卫政治安全。坚定维护国家政权安全、制度安全和意识形态安全，全面夯实国家安全基础保障体系。加强网络安全保障体系和能力建设，严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏颠覆分裂活动。切实保障粮食、能源、产业链供应链与基础设施安全。统筹传统安全和非传统安全，持续加强经济、科技、社会等领域风险防范。稳妥推进宗教领域专项治理，提升风险监测预警防范和危机管控能力。深化全民国家安全教育，筑牢人民防线，为实现高质量发展提供坚实安全保障。

筑牢经济安全屏障。完善经济安全风险预警与防控体系，落实中央及省市关于关键领域安全可控的决策部署。加强政府债务管理，坚决遏制新增隐性债务，推动融资平台转型，健全债务风险监测机制。完善政银企常态化对接机制，引导资金流向中小微企业、乡村振兴等重点领域。严厉打击金融犯罪，压实风险防控责任，守住不发生系统性金融风险底线。强化民生商品价格监测与应急调控，保障市场供应和价格稳定。依法保护产权，优化法治化营商环境，助力市场主体稳预期、增信心，服务高质量发展大局。开展非法集资、电信网络诈骗等专项整治，筑牢金融安全“防火墙”。

健全住房安全保障体系。构建“稳市场、防风险、促转型”三重保障，扎实推进“保交房、保民生、保稳定”工作。完善商品房预售资金监管，确保专项资金用于项目建设。强化对简易房、小产权房、经营性自建房及“三无”场所的登记排查与动态管理，切实防范化解房地产领域风险，促进房地产市场平稳健康发展。

深化新时代国防建设。全面贯彻习近平强军思想，坚持党对人民军队的绝对领导，深入落实新时代军事战略方针。围绕提升国防和军队现代化整体水平，聚焦国防科技自主创新、智慧动员体系构建等重点领域，系统谋划、精准发力，切实履行国防建设各项职责。持续强化全民国防观念，高标准普及深化国防教育，全力争创省级双拥模范县，健全完善双拥共建长效

机制，不断巩固发展军政军民团结良好局面，为推进国防和军队建设高质量发展凝聚广泛社会合力、奠定坚实社会基础。

第二节　强化公共安全防控

全面提升公共安全保障能力，强化公共安全防控。重点完善智能监测预警体系与灾害防治设施，健全应急管理和消防救援机制。严格食品药品与安全生产监管，深化社会治安综合治理，构建全方位、立体化的公共安全网。

完善智能监测预警体系。健全专业监测与群测群防有机结合的预警机制，提升风险精准识别与预警能力，加快实现人防、技防向智慧防控转变。推进智能识别与自动预警技术在治安防控等领域深度应用。推进人工智能、物联网等技术在消防、燃气管道、桥隧等重点领域深度应用，实现对重点场所、重大危险源的实时监测预警。完善气象台站基础设施建设，全面提升灾害防御效能和基本公共气象服务能力。

加强自然灾害防治。完善地质灾害组织指挥体系，调整优化议事协调和指挥机构，强化部门协同与应急联动，推动灾害信息互联共享，提升风险识别与评估能力。加强防灾基础设施和物资储备建设，建立军地协同、力量调配、物资储运等应急联动机制，健全灾后救助、损失评估与恢复重建长效机制。持续推进地震物理监测站点“一县一台”和县级信息平台建设，深化群测群防，开展地震灾害预评估，推广地震预警服务，普及防震减灾知识。以流域为单元，系统推进水库、河道堤防和分

蓄滞洪区建设，构建现代化防洪工程体系，科学规划用地布局，保障行洪通道畅通，有序实施防洪设施加固及洪沟整治。系统构建森林防灭火体系，组织县镇联动应急演练，提升基层指挥协调与火灾扑救能力。

健全应急管理体制机制。统筹整合专业与社会应急救援力量，建强救援队伍。健全多灾种及灾害链综合监测体系，强化风险早期感知识别与预报预警。构建应急物资常态储备与高效调配机制，推进应急管理信息化建设，运用无人机巡护、视频监控等手段提升综合救援效能，提升管理科学化、专业化、智能化水平。完善应急指挥与预案体系，强化应急演练，科学布局基层消防站点、应急“叫应”设备及物资调配平台，推进应急避难场所建设，全面增强应急实战能力。

强化消防安全保障。加快推进老旧城区消防供水、通信及通道等薄弱环节改造升级，优化城乡消防站点布局，促进公共消防资源均衡配置。严格按照国家标准规范推进消防设施新建与改造，强化国家综合性消防救援队伍建设，积极发展多种形式社会消防力量，健全完善联勤联训联战机制。重点加强档案馆特藏库、机房等特殊场所消防安全防护，加强农村消防基础设施和组织建设，提升农村地区火灾防御能力。

严格食品药品与生产安全监管。坚持以人民为中心，全面落实“四个最严”要求，坚决守护人民群众“舌尖上的安全”。统筹食品安全、药品安全、特种设备安全与工业产品质量安全监

管，严厉打击违法违规行为。聚焦民生、医药等重点领域，加强对反不正当竞争行为的监管，整治虚假宣传、商业贿赂等乱象。加强网络市场监管，推进线上线下一体化监管。坚决落实安全生产“三管三必须”原则，健全“行业监管+网格排查”机制，深化危化品、道路交通、建筑施工、非煤矿山、能源等重点行业领域专项整治，强化安全风险源头管控和隐患排查治理，有效遏制重特大安全事故发生。

第三节　完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全共建共治共享的社会治理制度。推动治理重心下移、资源下沉，创新发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元化解机制，促进自治、法治、德治深度融合，夯实国家安全和社会稳定基础。

构建现代基层治理新格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以党建引领为核心，全面加强基层政权与治理能力建设，系统完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。深入实施乡镇履职清单化管理，稳妥推进基层体制优化。严格落实基层事项准入与动态调整制度，持续为基层减负。

深化网格治理建设。以提升基层治理效能为核心，优化基层服务管理力量配置，健全服务设施与经费长效保障机制。全面推行网格员“多员合一”模式，推进队伍专职化、专业化建设。健全信息采集、智能分拨、闭环处置的“一网统管”运行机制，

推动治安防控、矛盾调解、民生服务等资源向网格下沉，提升源头防控与精细服务能力。优化网格化管理权责清单动态调整机制，升级网格信息化平台与智慧终端应用水平，强化风险预警与处置精准性，加快构建共建共治共享的社会治理新格局。

健全社会矛盾综合治理长效机制。坚持和发展新时代基层治理有效实践，持续完善领导干部包案及提级办理机制，深化矛盾纠纷多元化解模式创新，广泛引导社会组织和社会力量参与平安建设与应急救援。常态化开展矛盾纠纷排查化解专项行动，持续推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解、实质化解，维护社会长期稳定和谐。

加快推进社会治理能力现代化。提升数字治理与智慧治理水平，深化大数据、人工智能、物联网等新一代信息技术在社会治理全链条中的创新应用。以数字化转型驱动政府职能重塑、流程再造、业务协同与数据共享，强化数字政府对数字经济、数字社会建设的引领作用。持续优化“互联网+监管”模式，提升事中事后监管的精准化与效能。同时，强化数字技术在公安、城市管理等关键领域的深度应用与支撑，推动城市管理与社会风险防控向智能化、精细化、高效化迈进，为构建新发展阶段的社会治理新格局提供坚实支撑。

强化社会治安综合治理。以家庭家教家风建设涵养社会文明新风，深入推进移风易俗，破除陈规陋习，厚植基层治理根基。健全立体化、智能化社会治安防控体系，壮大群防群治力

量，压实维护稳定责任链条。依法严厉打击黑恶势力、“黄赌毒”“食药环”“盗抢骗”及电信网络诈骗等突出违法犯罪，严厉打击个人极端等严重暴力犯罪。完善涉毒人员网格化服务管理，严格落实分级分类管控，健全社区戒毒康复工作体系，有效防范化解涉毒风险。深化网络空间法治化管理，加强个人信息安全保护，强化未成年人犯罪预防与综合干预，完善重大突发事件与热点舆情协同处置机制，营造清朗有序、和谐稳定的社会环境。

第四节　推进法治社会建设

全面深化法治政府建设，健全权责法定、执法规范的制度体系，强化法治队伍与行政执法体制改革。深化网格治理，推动基层多元共治，优化“一网统管”机制，提升矛盾调解与民生服务效能。加强全民法治宣传教育，完善公共法律服务，弘扬法治文化，营造尊法学法守法用法的社会风尚。健全社会心理服务与民生领域法治保障，强化基层治理能力，切实维护群众合法权益，夯实社会和谐稳定根基。

全面深化法治政府建设。坚持将法治建设置于经济社会发展全局中统筹谋划，健全权责法定、程序规范的制度体系。持续深化行政执法体制改革，规范行政执法程序，创新执法方式，认真落实“谁执法谁普法”责任制，深入推进服务型行政执法。强化法治人才队伍建设，完善重大行政决策合法性审查与风险评估机制，不断提升依法行政能力。健全覆盖城乡、便捷高效

的公共法律服务体系，推动服务力量向基层延伸，加强基层法律人才培养与机构建设。加强领导干部依法办事监督检查，坚定不移推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，完善不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的长效机制，营造风清气正的政治生态。

全面推进法治社会建设。深化法治国家、法治政府、法治社会一体建设，持续开展法治宣传教育，推动宪法法律学习宣传深入基层、覆盖全域。大力弘扬社会主义法治文化，加强法治文化阵地建设。推动基层站点规范化、标准化运行，不断夯实基层治理法治基础。坚持法治与德治相结合，完善基层德治载体，发挥道德教化与榜样引领作用，弘扬社会主义核心价值观。持续深化平安创建活动，不断丰富“平安校园”“平安企业”等基层平安品牌内涵，大力弘扬见义勇为精神，健全完善见义勇为人员奖励慰问，权益保障、关爱帮扶机制，积极营造崇尚正义、守望相助的良好社会风尚。持续推进社会治理法治化、现代化建设，全面巩固平安建设示范县创建成果，筑牢社会长期安全稳定、和谐有序的坚实法治根基。

完善民生法治保障体系。加强民生领域法治建设，增进人民福祉。健全家事调查、心理疏导等配套制度，落实人身安全保护令制度。完善乡镇职责与资源匹配机制，增强基层服务能力。创新社会工作体制，建强社工队伍，优化志愿服务体系。深化行业协会改革，规范社会组织管理。保障平等就业与劳动

权益，加强新业态法律保护，严惩恶意欠薪。依法打击侵害未成年人犯罪行为，强化未成年人家庭教育指导服务，筑牢家庭保护第一道防线。扎实推进未成年人犯罪预防治理，健全专门教育矫治机制，对情节恶劣者依法依规惩处。落实精神障碍患者“五帮一”包保机制，健全常态化排查、动态化管理、规范化治疗的全流程管控体系，切实筑牢安全防控防线。

专栏八：平安新绛建设重点工程

1.应急安全

重点实施消防救援站正规化建设、应急广播建设项目。

2.防灾减灾

重点实施新绛县基层防灾综合能力提升、档案馆洁净气体自动灭火系统、地震灾害预评估系统、预警信息发布系统、监测站网建设与智能化升级、森林草原防火体系建设等项目。

3.法治建设

重点实施依法治县基础建设集群提升、万安派出所二期项目、公安局人车卡及视频监控升级改造、情指行一体化中心、执法办案管理中心、警务训练基地（含室内射击场）、警用靶场建设项目、基层警务室、看守所（选址新建）、拘留所（选址新建）、公安局交通管理大队、国保消防安防等项目。

第十三章　强化党的领导，确保规划落地实施

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。全面贯彻习近平总书记考察山西重要讲话和重要指示精神，把党的领导落实到规划实施的各领域、全过程。继续锚定“五区五城”目标定位，弘扬实干精神，完善党领导经济社会发展体制机制，切实把制度优势转化为治理效能，为实现规划目标任务提供坚强政治保障。

第一节　全面加强党的领导

坚持和加强党的全面领导，以坚定政治立场贯彻上级决策部署，完善组织体系，强化理论武装，统一思想意志与行动。

加强政治建设。坚持把党的政治建设摆在首位，全面落实上级各项决策部署，持续完善上下贯通、执行有力的组织体系。将深入学习贯彻党的创新理论作为首要政治任务，严格落实“第一议题”制度，坚持不懈用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作，切实将其转化为坚定理想信念、锤炼坚强党性、统领发展实践的强大动力，确保事业发展的正确方向。

落实从严管党治党主体责任。持续深化对党的创新理论的学习领会与实践运用，不断提升政治能力，确保在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任，健全完善党委（党组）主体责任、第一责任人责任与纪检监察监督责任协同贯通、一体落实的压力传导机制，将严的

要求、严的基调、严的氛围长期坚持下去。聚焦关键领域和重点环节，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍深化作风建设，全面加强党的纪律建设，坚持大抓基层导向，认真落实新时代党的组织路线，统筹推进各领域基层党组织建设，深化整治形式主义为基层减负，不断增强党组织政治功能和组织功能。严明政治纪律和政治规矩，严格执行民主集中制和重大事项决策程序，不断提升决策科学化、民主化、法治化水平。

第二节　凝聚各方力量共识

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，健全全过程人民民主，完善法治体系，全面加强领导班子和干部队伍建设，坚持新时代党的组织路线，系统推进干部选育管用。

发展民主政治。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全全过程人民民主制度体系，完善中国特色社会主义法治体系。充分发挥人大及其常委会职能作用，依法加强监督工作，完善代表联络机制，提升代表履职平台效能。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，广泛凝聚社会各界共识，汇聚团结奋进的磅礴力量。进一步发挥人民政协作为专门协商机构的重要作用，深化“有事好商量”协商议事平台，健全完善反映社情民意、联系群众、服务人民机制，提高建言资政和凝聚共识水平。加强和改进工会、共青团、妇联等群团组织工作，增强政治性、先进性、群众性，有效动员广大干部群众围绕中心、服务大局，为县域经济社会高质量发展和现代

化建设提供坚强的政治保障。

全面加强领导班子和干部队伍建设。坚持新时代党的组织路线，突出政治标准，树牢正确政绩观，系统推进干部选育管用工作。进一步完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价机制，把发展规划实施情况纳入领导干部评价体系，作为改进政府工作的重要依据。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，畅通能上能下渠道，充分激发干部队伍内生动力和整体活力，为落实“十五五”时期目标任务提供坚强组织保障。

第三节　完善规划实施机制

完善规划实施机制，强化组织领导，明确责任分工，健全任务协调推进机制。加强规划协调管理，促进规划有效衔接，增强政策协同与发展合力。严格规划实施监督，健全跟踪评估与绩效考核制度，自觉接受各方监督，确保规划目标任务全面落实。

强化规划组织领导。各部门、各乡镇要根据规划确定的主要任务制定可操作可评估的具体实施方案，明确责任主体，细化目标任务、工作举措和配套政策。建立健全规划重大任务协调推进机制，各部门要立足职能职责，强化部门协同，形成工作合力，推动各项决策部署落地落实。

强化规划协调管理。坚持“一张蓝图绘到底”原则，科学编制相关领域专项规划，着力构建定位准确、边界清晰、功能互补、衔接有序的规划体系。推动本级规划在战略方向、主要目

标、重点任务等方面与上级规划深度融合、有机衔接，健全“多规合一”协同工作机制，强化专项规划与总体规划在发展目标、空间配置、重大布局等方面的有效衔接，确保全县经济社会发展目标连续稳定、有序推进。

强化规划监督落实。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施全过程监督，细化规划经济社会发展指标及重大工程项目清单，分类推进重点项目落地实施。自觉接受人大及其常委会监督检查，广泛听取公众评价意见，扎实做好规划中期评估，确保各项部署有效落实，为县域经济社会持续健康发展提供坚实保障。

实现“十五五”时期发展目标，使命光荣、任务艰巨、前景广阔。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定信心、凝聚共识，真抓实干、奋发有为，为全面完成“十五五”规划目标任务，高质量建成“五区五城”，奋力谱写中国式现代化新绛实践崭新篇章而不懈奋斗！

抄送：县委、县人大、县政协，存。

新绛县人民政府办公室　　2026 年 8 月 13 日印发