

政府工作报告

——2022年1月25日在新绛县第十七届人民代表大会
第二次会议上

新绛县人民政府县长 张琼

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年工作回顾

过去的一年是新绛发展史上极不平凡、极具考验、极其难忘的一年。面对新冠肺炎疫情、历史最强秋汛、经济下行压力增大等多重挑战，在县委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，聚焦全方位推动高质量发展，用好“五抓一优一促”经济工作主抓手，坚持“三五”工作思路，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济发展稳中有进，社会大局保持稳定。全县GDP跨过150亿元大关，达到158.9亿元，同比增长8.8%，两年平均增速8.1%；固定资产投资完成37.28亿元，同比增长15.4%，增速排名全市第4；社会消费品零售总额完成53.78亿元，同比增长11.8%；规上工业增加值同比增长

14.3%；财政总收入和一般公共预算收入分别完成 15.6 亿元、5.6 亿元，均位居全市第 4，同比增长 22.3%、22.6%；城乡居民人均可支配收入分别达到 34788 元、15632 元，同比增长 7.3%、10.3%。一年来，我们主要做了以下工作：

（一）科学研判、果断决策，有效应对洪涝灾害。面对我省有气象记录以来最强秋汛，我们坚持人民至上、生命至上，全县上下万众一心、同舟共济、顽强奋战，第一时间安全转移安置了 2.6 万余名群众，加高加固堤坝 13.7 公里，处置各类险情 56 处，24 小时封堵决口，抢收农作物 30.34 万亩，抢播小麦 30.5 万亩。统筹防汛救灾和灾后重建资金 1.23 亿元，迅速恢复正常生产生活秩序，先后为受灾群众发放过渡安置补贴、受损房屋修缮重建补贴、农业受灾补贴、生活救助补贴等 5972.85 万元，协调金融机构发放防汛救灾专属信贷资金 9900 万元，因灾受损房屋修缮重建工作已基本完成，确保受灾群众春节在家温暖过年。

（二）狠抓项目、大力招商，转型动能更加强劲。成立了重点项目总指挥部和 7 个分指挥部，围绕“三个一批”活动开展 5 次集中开工仪式，实施了总投资 109 亿元的 63 个重点项目，27 个已竣工投产或试运行，累计完成投资 29.1 亿元；16 个“1311”重大工程项目已建成投产 7 个。县城供水工程、蔬菜省级现代农业产业园、博物馆建设等 5 个重点项目争取专项债资金 1.12 亿元。县级领导带头招商外出对接考察 27 次，建立了 7 个乡情招商基地、9 个校友招商引才基地，全年招商签约项目 34 个，签

约总额 218.8 亿元，到位资金 28.1 亿元，完成年度任务的 140.5%，充分发挥了重大项目对全县高质量发展的支撑和引领作用。

（三）育新改旧、壮大实体，工业经济量质齐升。实施了高义钢铁 1680m³ 炼铁高炉产能置换、至信宝能 6.25 米捣固焦等 19 个工业技改项目，高义钢铁销售收入突破 200 亿元，被评为国家高新技术企业，至信宝能、同瑞煤化销售收入超 10 亿元，全县形成“一龙七虎”发展格局，三次产业比例达到 15.5: 57.0: 27.5。开发区加快建设 4 个“区中园”，实施了总投资 78.4 亿元的 46 个“六新”项目，在全省县管工业类开发区综合考核排名第 8。新培育“小升规”企业 12 家、战新产业企业 4 家、“专精特新”企业 5 家，银盛科技被评为全省专精特新“小巨人”企业。新培育省级“双创”基地 2 家，瑞富达孵化基地荣获“省级众创空间”称号。

（四）聚力特优、稳产保供，现代农业成绩斐然。粮食总产量达到 2.28 亿公斤，建设高标准农田 4.7 万亩，打造了 2000 亩汾河流域优质粮食高产高效核心示范区，改扩建设施蔬菜 2000 亩，改造老旧果园 6000 亩，新建大棚油桃 3000 亩，发展菊花茶生产基地 1000 亩，建成年产 2000 吨优质中药材加工生产线，牧原七场生猪养殖场全面竣工。成立了全市首家县级托管服务中心，被评为全省农业生产托管服务项目试点县，瑞恒农业示范田亩产达 735.6 公斤，创全市水地小麦高产纪录。新认定省级重点龙头企业 2 家、市级 5 家，培育省级示范合作社 2 家，十大产业集群总产值完成 16.68 亿元，同比增长 51.5%。全县农村集体经济收

入 10 万元以上的村庄达到 121 个，占比达 79%。

（五）深挖潜力、提档升级，文旅商贸稳步发展。制定全县推进服务业提质增效行动方案，启动创建国家全域旅游示范区，绛州署、龙兴寺被评为 3A 级景区。实施了钟楼、稷王庙、魁星阁等古迹修缮工程，大益成纺纱厂旧址被认定为省级革命文物，建成首座“河东书房”。成功举办全省健身秧歌（鼓）大赛和农民丰收节、万安桃花节、光村文化旅游节等活动。我县被文旅部评为“中国民间文化艺术之乡”，绛州鼓乐被联合国教科文组织列为“世界无形文化遗产”，鼓乐《戏鼓》荣获全省“群星奖”一等奖。龙兴大街海泉商场即将建成开业，10 家企业入驻开发区电子商务及现代物流产业园，拼多多晋南区域营销总部落户我县，日销售额达 1000 万元。全县外贸进出口总额完成 9803 万元，同比增长 32.5%。

（六）精准发力、强基补短，城乡面貌明显改观。成立了城乡建设管理委员会，城市更新与乡村建设“两大行动”齐头并进。绛州广场、体育公园、汾河生态公园和新“三馆”等“城市会客厅”成为群众休闲娱乐网红打卡地，高速引道绿化、峨眉路东段、东市路、祁郭路、19 条小街小巷改造、10 条道路绿化照明等相继完工，108 国道城区段升级改造全面开工。实施了 6 个美丽乡村建设和沿汾 10 个美丽乡村改造提升工程，扎实开展农村人居环境“六乱”整治专项行动，绿化美化交通沿线 11 万平方米，开工建设“四好农村路”34 公里，农村改厕 3000 座，实施农村

饮水安全工程 39 处。

(七) 深化改革、加强创新，发展活力持续增强。召开民营企业座谈会，大力开展入企帮扶，精准落实减税降费政策，全年减免税费 5008 万元，惠及企业 2626 户次。推进“承诺制+标准地+全代办”改革，出让标准地 4 宗 289.37 亩，工业项目拿地开工时间平均缩短 40%。打造“贴新办”政务服务品牌，建立“7×24”小时不打烊自助服务区，行政审批时限在法定时限基础上压缩 80%，政务服务事项网办率达到 98%，涉企事项“全程网办”率达到 100%。全年新增市场主体 5391 户，全县市场主体突破 2.9 万户，同比增长 16.15%。引进高素质人才 39 名，县校合作落地项目 18 个，建成 2 家“双创”综合服务中心，高新技术企业发展到 10 家，科技型中小企业入库 23 家，民营科技型企业达到 17 家，全县在山西股权交易中心“晋兴板”挂牌企业达到 9 家。

(八) 加大投入、对症下药，生态环境持续改善。全年完成煤改气、煤改电 8345 户，宇丰冶炼、至信宝能完成超低排放改造，实施了文侯和古堆泉小流域综合治理工程，城东污水处理厂建成投用，5 个镇政府所在地生活污水处理站项目顺利推进。实施了恒强化工年处置 5500 吨危险废物项目，高义钢铁资源综合利用建设环保脱硫剂和钢渣尾渣制砖等项目投运达效。开展“绿满新绛”行动，2.8 万亩剩余宜林地实现绿化全覆盖，栽植汾河护岸林 24 公里，通道绿化提标 27.5 公里。全年空气质量优良天数达到 269 天，同比增加 16 天，在全市“1+5”重点区县组排名第 1。

汾河、浍河断面水质稳定在 V 类标准。

(九) 谋民所利、解民所忧，民生保障有力有效。全年民生支出 16.26 亿元，占一般公共预算支出 83.3%。10 件民生实事全部落实。**疫情防控精准高效**，全县新冠疫苗累计接种 52.6 万剂，开展了两轮全员核酸检测，牢牢守住新绛阵地。**教育事业成绩喜人**，新城幼儿园竣工投用，新城小学全面完工，撤并 10 所小学 2 所初中，高考二本以上达线率 78.4%，我县被评为全市高中教育教学质量先进县。**健康新绛加快建设**，中医院传染病区、妇幼保健服务中心综合大楼主体完工，建成 5 所乡镇卫生院发热诊室和 73 所标准化村卫生室，在国家基本公共卫生服务项目绩效评价中排名全省第 3，县妇幼保健院荣获“全国维护妇女儿童权益先进集体”。**民生保障扩面增效**，补充养老保险参保达 18.2 万人，新建 10 处农村老年人日间照料中心和 2 处社区居家养老服务中心，扎实开展“技能运城”建设新绛行动，职业技能培训 1.83 万人，新增技能劳动者 9388 人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。**脱贫攻坚持续巩固**，实施 40 个扶贫项目投入补助资金 2075 万元，发放脱贫人口小额贷款 111 笔 520 万元。**社会大局保持稳定**，深入开展安全生产专项整治三年行动，常态化推进扫黑除恶专项斗争，着力防范金融风险，有效化解信访矛盾，全年未发生重特大安全事故，刑事、治安案件分别下降 1.9%、21.2%。

(十) 自我革命、优化作风，政府效能不断提升。扎实开展党史学习教育，严格执行县人大及其常委会的决议决定，主动接

受人大、政协、纪委监委监督，全年办理人大代表建议 113 件、政协委员提案 149 件、12345 政务服务热线 2090 件，一大批热点难点问题得到妥善解决。扎实推进依法行政，成立行政复议体制改革领导小组，依法办理行政诉讼和行政复议案件，积极开展“八五”普法宣传，光马村、支北庄村成功创建省级民主法治示范村。认真履行全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设，修订县政府工作规则，强化审计监督，政府自身建设持续加强。

与此同时，妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字等事业取得新成效，宗教、外事、治超、气象、退役军人服务保障等工作取得新进步。

各位代表，天道酬勤，春华秋实，过去一年的成绩来之不易。我们能够战胜前进道路上的急难险重和风险挑战，得益于以习近平同志为核心的党中央正确指引、领航把舵，得益于省委、市委、县委的坚强领导、科学决策，得益于县人大、县政协和社会各界的有效监督、鼎力支持，得益于全县上下的共同努力、奋力拼搏。特别是在抗洪抢险这场大战大考中，全县人民充分理解支持党和政府，绛州儿女守望相助、无私奉献，彰显了风雨同舟、大爱大义的家国情怀，展现了坚韧不拔、勇毅前行的昂扬斗志。28 万新绛人民都是平凡的英雄，每个人都了不起！在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向各位人大代表、政协委员致以崇高的敬意！向关心

支持新绛发展、给予新绛大力援助的各界朋友表示诚挚的谢意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前外部环境更趋严峻复杂和不确定性，新绛的发展正处于爬坡过坎、艰难转型的关键阶段，与国内、省内先进县市相比，我县经济总量仍然偏小，钢铁、焦化等传统产业还没有达到全国先进水平“发展线”，战略性新兴产业尚未形成有效支撑，创新能力不足，市场主体培育不够，生态环保和能耗“双控”压力巨大，民生保障和基础设施还有不少短板，安全生产形势依然严峻，营商环境仍待优化，政府职能转变还需加力。对此，我们将坚持问题导向，强化危机意识，以实干实效、善作善成回应人民群众新期待！

二、2022 年工作安排

今年是党的二十大召开之年，也是我县全方位推动高质量发展的关键之年。今年政府工作的指导思想是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，按照全方位推动高质量发展的目标要求和工作矩阵，持续用好“五抓一优一促”经济工作主抓手，坚定不移推进“三五”工作思路，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，保持经济运行在合理区间，持续改善民生，保持社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

主要预期指标是：地区生产总值增长 8%，规上工业增加值增长 12%，固定资产投资增长 11%，社会消费品零售总额增长 8%，一般公共预算收入增长 6%，城乡居民人均可支配收入增长 8%和 8%以上，并力争取得更好成绩。约束性指标不折不扣完成市定任务。

围绕上述目标，今年重点做好以下九个方面工作：

（一）狠抓项目建设，增强发展动能

殚智竭力谋项目。紧盯国家宏观政策和产业发展趋向，前瞻谋划包装一批符合产业政策、“双碳”目标和转型要求的重大项目，做细做实建设项目、重点工程项目、专项债项目、中央预算内投资项目“四张清单”，做好与省、市对接，争取更多支持。用好“四库”模式，力争全县谋划库规模突破 4000 亿元，储备库规模突破 300 亿元，产业项目个数占比 60%以上，项目年转化率 20%以上；建设库年度计划投资达到年度投资任务 1.1 倍以上；达产达效库项目竣工率达到 70%以上。对省、市重点项目，强化调度，跟踪服务，专人代办，加快建设进度。

精准用力引项目。打造专业招商队伍，坚持领导干部常态化带头招商，发挥 5 个产业招商专班、4 个“链长制”招商专班和在外商会作用，持续开展招商线索征集行动。紧盯京津冀、长三角、大湾区，围绕产业转型、基础设施、重大民生等领域，统筹推进长板招商、以商招商、产业链招商、展会招商，组织开展招商推介活动，做好招引项目的全程跟踪服务，确保全年招商签约额突破

215 亿元，开工项目投资额达到 66 亿元，当年签约当年开工率达到 60%以上，引进培育 2 家“直升规”企业。

凝神聚力建项目。落实项目建设“五个一”机制和“一联五”制度，增强时效意识，着力提升项目成熟度，续建项目 3 月底前全部复工；新建项目 3 月底前开工率超过 35%，上半年超过 80%，9 月底达到 100%，推动总投资 185.58 亿元的 101 个重点项目形成更多实物工作量，全力加快项目建设。

各位代表！项目建设是经济工作的生命线，是转型升级的发力点。我们将只争朝夕抓项目，如饥似渴抓招商，滴水穿石抓落实，努力扩大有效投资，为经济社会发展积蓄新动能！

（二）狠抓新型工业，拓展转型势头

改造升级传统产业。实施威顿水泥数字化智能化绿色工厂、高义钢铁煤气柜技改等项目，加快推进高义钢铁年产 200 万吨高速棒材、年产 150 万吨优特带钢、钢包精炼炉等项目，不断降低能耗强度，推动钢铁、焦化、化工、建材等传统优势产业内涵集约发展。

培育壮大新兴产业。围绕“合（和）汽（气）生材（财）”新兴产业地标，实施德鑫化工年产 8 万吨新型染料及医药中间体、同华新材料年产 5000 吨 LED 封装用环氧树脂、予知新材料年产 12 万吨高活性氢氧化钙、唐卓金刚石超硬材料一体化研发及生产等精细化工、生物医药、新材料项目，推动新兴产业增加值增长 10%，形成多元发展格局。

建强创优开发区。打造开发区建设升级版，实施智慧园区、道路建设、雨水管网改造、标准化厂房建设等项目，进一步优化园区功能。持续深化“承诺制+标准地+全代办”改革，实施工业项目“零距离、零收费、零延迟、零投诉”服务机制，滚动开展好“三个一批”活动，加快推进中圣热电联产项目，实施天地和年产 62 万吨精品镀锌板带钢管、镁佳镁年产 5 万吨金属镁深加工、高义钢铁年产 200 万吨精品板带和钢管涂镀等项目，确保开发区工业投资增长达到 22%以上、规上工业增加值增速达到 15%以上、“四上企业”增速达到 20%。

各位代表！工业占据我县半壁江山，是经济发展的压舱石。我们将以开发区为主战场，坚持传统产业和新兴产业“两手抓”，补链延链强链扩链，不断壮大高质量发展动能！

（三）狠抓现代农业，带动乡村振兴

协同发展优质高效主导产业。围绕“特”“优”发展战略，创建“五园一基地”。坚持稳粮保供，严守耕地红线，建设 5.8 万亩高标准农田，加快实施古交、木赞等灌区续建配套与节水改造工程，整修 20 公里农村灌溉渠道，推动农田变良田。实施国家数字设施农业创新应用基地和 2000 亩设施蔬菜改扩建工程，加强产销对接，重塑“绛州绿”品牌，做优做强蔬菜产业。建设南果（油桃）平台和优质油桃标准化生产基地，实施中药材提质增效和青汇康现代化养鸡及粪便一体化处理项目，壮大农业产业规模。

多措并举培育新型经营主体。扶持农业龙头企业发展，创建

农业产业化联合体，让更多农户分享产业链增值收益。大力发展农业生产托管服务，新增土地托管 5 万亩，打造集中连片“六镇八村一万亩”试点基地。提升农民合作社质量，推动合作社规范合格率达到 60%。积极培育综合性社会化服务组织，创建一批农业特优标杆示范社，新培育市级以上新型经营主体 8 家、示范基地 3 家。

坚持不懈推进农业科技创新应用。实施种业振兴行动，与科研院所合作建设制种基地和良种繁育体系，加强优质品种繁育引进推广。深化省级有机旱作农业示范县建设，做好测土配方施肥、水肥一体化、绿色防控等新技术的引进、试验示范和推广应用。加强新型经营主体能力提升培训，充实基层农技服务力量。建设机械化集成示范基地，力争主要农作物机械化水平达到 87%。开展农业生产“三品一标”提升行动，打造更多绿色优质农产品。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”，有效衔接脱贫攻坚和乡村振兴，大力实施产业扶贫项目，完善防止返贫动态监测帮扶机制，紧盯脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户“三类对象”，重点监测收入支出状况、“两不愁三保障”特别是饮水安全状况，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

各位代表！实现乡村振兴，最广泛、最深厚的基础在农村。我们将尊重农民主体地位，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁！

（四）狠抓文旅商贸，提质服务产业

培育文旅特色产业。编制绛州古城 5A 级景区总体规划，实施绛州古城景区基础设施、绛州署创建 4A 级景区建设项目，加快推进博物馆和梁轨纪念馆布展。提标改造旅游公路，建设“城景通、景景通”的全域旅游交通体系。加强文物保护，修缮阳王稷益庙、南头观音殿等文保单位。设立文化繁荣发展专项资金，加强非物质文化遗产保护传承，做优做强“绛州文斋”品牌，开展“五个一批”惠民活动，建成开放图书馆，继续建设“河东书房”，提升公共文化服务水平。全方位开展文旅宣传推介，持续办好农民丰收节、万安桃花节、城隍庙会等节庆活动，着力提升新绛文旅知名度。

加快商贸物流扩规转型。依托汾河湾市场、西曲蔬菜批发市场，谋划布局建设物流配送中心，推进新飞娅物流港升级改造，打造服务晋南的五金交化产品物流集散地、鲜活农产品智慧冷链物流集散地。积极建设网络货运平台，提档升级交通运输业。加快银泰电子商务及智慧物流园、锦海仓储分拣电商及智慧物流产业园建设，打造商贸服务集聚区。推动新城夜市划行规市，打造夜间消费场所。谋划实施七十二行城建设项目，培育消费新业态，全年新增限上贸易企业 15 家。

增强服务业发展质效。实施服务业提质增效十大行动，积极发展废钢回收加工产业，落实汽车消费专项补贴政策，鼓励绿色智能家电下乡、以旧换新，促进批零住餐等传统商贸服务业提质转型，实现村村通邮，快递进村全覆盖。开展入库摸底调查，落

实“升规入统”企业激励配套政策，做到应统尽统。

各位代表！服务业是我县经济的短板弱项，是推动高质量转型发展的新支撑。我们将深入挖潜，分类施策，推进全县服务业发展提速、比重提高、结构提升！

（五）狠抓基础设施建设，提升城乡品质

严格城乡规划管理。推动《新绛县国土空间总体规划（2020—2035年）》获得批复，继续编制剩余65个村庄实用性规划及各专项规划。优化涉企用地供给，实施“房证同交”“地证同交”改革。推进卫片执法规范化，坚决打击各类违法占地、改变土地性质的行为，以“长牙齿”的硬措施营造自然资源管理良好秩序。

继续实施城市更新行动。加快推进108国道城区段改造提升、省道临夏线县城过境段改线等工程，实施汾河城区段综合治理二期、顺城街片区综合整治、南门广场改造等项目。完成龙兴北路南段房屋拆迁和土地征收，启动文庙北路、凤凰路北段、府西街北段等打通城市“断头路”项目。建设新城冰凌沟调蓄池排水管道，实施11条主干道路雨污分流改造道路更新和7条主干街道两侧建筑立面改造。继续实施既有住宅加装电梯改造工程，深化“两下两进两拆”专项整治，提升“里子”水平，增加“面子”颜值，塑造城市文明新形象。

有序推进乡村建设行动。开展农村人居环境整治提升五年行动，加快实施美丽乡村一期建设项目，推进重点镇连片整治立面改造，持续推进“四好农村路”建设，完成县乡公路改造，连片整

治通道绿化 15.6 公里，巩固提升农村饮水安全水平，农村改厕 2000 座，规划建设乡村垃圾中转站，渐次补齐农村基础设施短板，久久为功整治“六乱”。

全力补上灾后水利设施短板。实施汾河新绛段干流堤防治理、汾河流域（新绛段）综合治理工程，整修浍河堤防，改造 1 座水库、2 处边山峪口、2 处塘坝，加强地质灾害治理，完善山洪监测预警设施，提升防洪能力，持续做好灾后恢复重建各项工作。

各位代表！城乡一体化发展是现代化的重要标志。我们将坚持把城市和农村作为一个有机整体，统筹抓好城乡协调发展和灾后恢复重建，努力建设宜居宜业宜游的美丽家园！

（六）狠抓改革创新，激发发展活力

坚定不移深化重点改革。深化财税体制改革，推进税收征管改革，强化预算绩效管理，优化盘活存量资金，兜牢兜实“三保”底线，深化乡镇财政体制改革，激发乡镇发展活力。深化金融改革，每季度开展一次政银企对接服务活动，继续发挥好应急周转金作用，引导金融机构加大对实体经济的支持。深化农业农村改革，做好农技农机农经“三支队伍”改革、农村集体产权制度改革、农村宅基地制度改革，持续发展壮大村集体经济，推进供销社“三位一体”综合改革。深化开放引领，组织企业参加中博会、厦洽会等展会，积极承办省、市重大活动，加强对外交流合作，力争外贸进出口总额增长 10%。

坚定不移优化营商环境。深入推进“放管服”改革，打造“三

无”“三可”营商环境。深化“五减”专项行动，推进“一件事一次办”集成服务，实施一批高频事项“无条件受理”，推出一批“秒报秒批”事项。加快推进“一网通办”“一次通办”，行政审批事项全程网办率达到 90%以上。提升一体化在线政务服务平台功能，推动 136 项高频政务服务事项实现“全省通办”“跨省通办”。强化“5+2”“7×24 小时”政务服务，规范乡镇便民服务中心，充分释放便企利民红利。

坚定不移支持科技创新。强化企业创新主体地位和主导作用，滚动实施高新技术企业倍增计划，加强企业标准化体系建设，新培育高新技术企业 2 家、科技型中小企业 5 家、科创平台 2 家。推进规上企业研发活动全覆盖，全县规上工业企业研发机构占比超过 50%，规上企业研发经费支出增速达到 20%。持续开展“县校合作”“运才兴运”等专项行动，鼓励企业创建市级以上重点实验室、中试基地、技术研究中心，支持高义钢铁、银盛科技建立研发中心。认真落实《新绛县引进优秀人才推进人才强县战略暂行办法》，完善“引育用留”机制，大力引进高层次、高素质人才。

坚定不移培育市场主体。开展“市场主体建设年”活动，实施市场主体倍增“七大行动”和“全民创富”行动，加快“双创”提档升级，规上工业企业净增 10 家，新培育“专精特新”企业 3 家，孵化创办小微企业 700 家以上，推动市场主体新增 15%以上，为高质量发展注入源头活水。常态化开展“千人千企”精准帮扶，落实好支持民营经济发展 30 条、新 23 条、减税降费等政策，以“真

金白银”换市场主体轻装上阵、专注前行。全面推行市场准入负面清单，加大知识产权保护力度，消除政府采购和招投标领域隐形壁垒，尊重企业家精神，构建公平公正高效的市场环境。

各位代表！改革创新是高质量发展的动力源泉。我们将着力优化经济生态、创新生态，促进经济主体活力迸发、发展潜力充分释放！

（七）狠抓减污降碳，建设绿色新绛

严格落实政策，聚力降低能耗水平。持续深化能源革命综合改革，坚决遏制“两高”项目盲目发展，开展重点行业能效提升行动，分解细化重点行业企业用能用煤指标，加快节能技术改造，持续降低能耗强度。推进整县屋顶分布式光伏发电项目，积极创建节约型机关，倡导绿色低碳生活方式。

坚持多管齐下，强力改善空气质量。统筹抓好“减煤、控车、降尘、治污”各项工作，实施高义钢铁烧结机烟气内循环和塑烧板除尘等项目，完成中信金石、威顿水泥、中信鑫泰、信义源等企业超低排放改造。因地制宜推进清洁取暖改造工程，加强禁煤区散煤治理，强化城区建筑工地、道路扬尘、高排放汽车尾气、餐饮油烟、“禁三烧”管控，推动空气质量持续改善，力争全年二级以上天气达到 260 天以上，PM_{2.5} 浓度控制在 50ug/m³ 以内，重污染天气控制在 10 天以内，全力让“蓝天常驻”。

紧盯核心目标，加力提升水环境质量。建设开发区企业污水排放在线监测系统，建成 5 个镇政府所在地生活污水处理站，新

建 11 个村污水处理站，扩建桥南生活污水处理站，健全城乡污水处理体系。以“河长制”为抓手，持续开展“清四乱”，改善河道环境。严格落实“四水四定”，推进取用水专项整治，科学配置水资源，持续压减地下水开采，最大力度保障“绿水长清”。

围绕控污增绿，着力修复土壤污染。推进危险废物专项整治三年行动，规范提升 10 家重点危废产生企业和 1 家危废处置企业，推进高义钢铁年产 200 万吨高炉矿渣超细粉项目，提升固废综合利用水平。开展土壤污染重点监管企业隐患排查，深入治理农业面源污染，大力发展装配式建筑。推动实施中央财政造林补助、干果经济林提质增效、黄土高原综合治理生态修复等项目，努力实现“黄土复净”。

各位代表！环境资源约束趋紧已成为我县高质量发展的“紧箍咒”。我们将深入践行习近平生态文明思想，铁腕治污，奋力转型，全力建设绿色新绛！

（八）狠抓社会事业，增进民生福祉

稳定就业促增收。落实就业优先政策，抓好防返贫监测对象、大学生、退役军人、农民工等重点群体就业，建立劳务协作基地，叫响新绛月嫂、新绛小吃等劳务品牌。深入推进“技能运城”建设新绛行动，拓展就业岗位增量，全年城镇新增就业 4200 人。维护劳动者合法权益，加大欠薪治理力度，保障农民工工资及时发放。

增加供给强教育。建立中小学校党组织领导的校长负责制，

新培育 10 所党建示范校。改造提升新绛中学基础设施，实施 5 所农村幼儿园、新城第二幼儿园和新城初中建设项目，提高城乡教育资源供给水平。落实落地“双减”政策，规范民办义务教育发展。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍。

加大投入护健康。加快推进妇幼保健服务中心综合大楼医疗信息化建设、人民医院传染病区改扩建及医院综合服务能力提升项目，实施中医院中医特色用房项目，改造提升疾控中心实验室和乡镇卫生院。深化县域医疗卫生一体化改革，确保县域就诊率保持在 90% 以上。大力发展体育事业，完善体育公园、汾河生态公园配套设施，广泛开展全民健身赛事活动，创建“国家级慢性病综合防控示范区”。

落实保障兜底线。做好“一老一小”服务保障，完善养老服务体系，建设龙湖社区居家养老服务中心、农村日间照料中心、县级殡仪馆。全面取消灵活就业人员在就业地参加社会保险的户籍限制，推进社会保险法定群体全覆盖，实施城乡居民补充养老保险制度，落实稳岗补贴，加强新业态从业人员相关权益保障。统筹完善社会救助、社会福利、优抚安置等制度，保障妇女儿童合法权益。

各位代表！千头万绪的事，说到底还是千家万户的事。我们将牢固树立以人民为中心的发展思想，确保民生投入只增不减、惠民力度只强不弱、惠民实事只多不少，让全县人民群众享受到更多更实的发展红利！

（九）狠抓风险防范，守牢发展底线

慎终如始做好常态化疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，健全不同疫情形势下的防控措施快速切换机制，高效运转多点触发监测预警机制，全面压实“四方责任”，做好防疫物资储备，开展实战培训演练，推进重点人群新冠疫苗加强免疫，坚决守护好人民群众生命安全和身体健康。

紧抓安全隐患排查整治。严格落实地方党政领导干部安全生产责任制和“三管三必须”实施细则，全面落实分类分级监管和安全监管专员制度。深入开展安全生产专项整治三年行动，严厉打击非法违法开采矿产资源，紧盯危险化学品、道路运输、建筑施工、城镇燃气、森林火灾等重点行业领域，扎实开展隐患排查治理。压实企业法人代表或实际控制人的安全生产责任，落实全员安全生产责任制。强化执法检查，加大违法行为惩处力度。完善应急救援体系，不断提升防灾减灾能力。

稳步提升社会治理水平。加强改进信访工作，深入开展矛盾纠纷排查化解。完善城乡社区治理，推行“全科网格”，推动社会治理和服务重心向基层下移。防范化解金融领域风险，牢牢守住不发生系统性、区域性金融风险底线。加大食品药品安全监管力度，从源头上控制重大公共卫生风险。常态化开展扫黑除恶专项斗争，推进社会治安防控体系建设，依法严厉打击各类违法犯罪活动，建设更高水平的平安新绛。同时，支持国防和军队建设，做好国防动员、双拥工作，加强退役军人服务保障。更好发挥工会、共

青团、妇联、残联、红十字会等群团组织作用，扎实做好民族宗教、外事、侨务、治超、气象、人防、地震、科普、史志、档案等工作。

各位代表！安全是发展的前提，发展是安全的保障。我们将坚守底线思维，增强忧患意识，打通抓落实的最后一公里，为全方位推动高质量发展保驾护航！

三、全面加强政府自身建设

（一）始终把忠诚刻在心里，主动践行“两个维护”。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终胸怀“国之大者”，衷心拥护“两个确立”，持续巩固拓展党史学习教育成果，不折不扣贯彻落实中央、省、市各项决策部署，着力解决人民群众急难愁盼，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以政府的“服务指数”提升群众的“幸福指数”。

（二）始终把法治抓在手上，全面深化依法行政。加快建设法治政府，带头尊法学法守法用法，善于运用法治思维和法治方式开展工作、破解难题。自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案。持续深化政务公开，全面落实权力清单、责任清单，以政府的“法治指数”提升社会的“公平指数”。

（三）始终把担当落到实处，不断加强作风建设。大力弘扬“指令畅通、步调一致，干群一心、众志成城，不畏艰险、敢于胜利”的可贵精神，践行“一线工作法”，深入调查研究，对重点

工作列出时间表、路线图，项目化管理，清单式推进，限期内完成，做到事不避难、马上就办、真抓实干。进一步落实“13710”督办制度，不断提高执行力，以政府的“效率指数”提升经济的“发展指数”。

（四）始终把纪律规矩挺在前面，做廉洁自律的表率。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，严格落实中央八项规定精神及其实施细则，加强审计监督、统计监督，坚决纠正行政不作为、慢作为、乱作为，推动廉洁政府建设取得新成效。坚持政府过“紧日子”，把宝贵的财政资金用在民生事业和转型发展上，以政府的“清廉指数”提升人民的“满意指数”。

各位代表，征途漫漫，惟有奋斗；梦想成真，惟有担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，始终保持昂扬奋进姿态，抢抓机遇、苦练本领，真抓实干、久久为功，全方位推动新绛高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

附注：

1.“五抓一优一促”：抓招商引资、抓市场主体培育、抓发展动能转换、抓项目达产达效、抓人才智力支撑，优化营商环境，促进高质量转型发展。

2.“三五”工作思路：加快建设人文新绛、绿色新绛、和谐新绛“三个新绛”，扎实做好农业产业化提质、新型工业化提速、文化旅游业提位、商贸物流业提档、城镇化水平提升“五篇文章”。

3.“六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

4.“六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

5.开发区“三个一批”：开发区项目签约一批、开工一批、投产一批。

6.“一龙七虎”：年营业收入 100 亿元以上的高义钢铁公司，年营业收入 10-100 亿元的天地和金属制品、宇丰冶炼、中信金石、鑫泰能源、至信宝能、同瑞煤化、威顿水泥等 7 家企业。

7.“六新”：2020 年 5 月，习近平总书记视察山西时作出重要指示，大力加强科技创新，在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上不断取得突破。

8.“专精特新”企业：满足“专业化、精细化、特色化、新颖化”发展要求的中小企业。

9.“双创”：“大众创业、万众创新”，是国家基于转型发展需

要和国内创新潜力提出的重大战略。

10.“四好农村路”：把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。

11.“双控”：能耗总量和强度双控。

12.“双碳”：碳达峰、碳中和。

13.“四库”：项目谋划库、项目储备库、项目建设库、项目达产达效库。

14.“5个产业招商专班”：现代农业招商专班、新型工业招商专班、文化旅游招商专班、商贸物流招商专班、县域城镇化招商专班。

15.“五个一”机制：一季一签约、一季一开工、一季一观摩、一季一考核、一季一通报。

16.“合（和）汽（气）生材（财）”新兴产业地标：“合”指信息技术与制造业深度融合，“汽”指智能网联新能源汽车，“生”指生物医药大健康，“材”指新材料。

17.“四上企业”：规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业等这四类规模以上企业的统称。

18.“五园一基地”：有机田园、绿色菜园、精品果园、道地药园、特色牧园，全省土地托管示范基地。

19.“三品一标”：品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

20.“四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

21.“绛州文斋”：包括绛州澄泥砚、绛笔、绛墨、绛纸、绛印、绛帖等产品。

22.“五个一批”惠民活动：塑造一批群众文化惠民服务品牌，培育一批乡村群众文艺队伍，挖掘一批乡土文化能人艺人，培养一批乡村文化带头人，送一批专业文艺演出。

23.服务业提质增效十大行动：消费扩容提质专项行动、大宗商品市场提质增效专项行动、文旅体品质提升专项行动、房地产优服务促稳定专项行动、提升科技成果转移转化服务专项行动、网络货运健康发展专项行动、数字化场景拓展专项行动、金融提振赶超专项行动、养老惠民提升专项行动、人力资源协同发展专项行动。

24.“升规入统”：升级企业的规格，纳入统计范围内的企业。

25.“房证同交”“地证同交”改革：“房证同交”改革是指通过部门协调联动，加强过程管控，进一步压缩办理时限，优化业务流程，使得新建商品房项目交付前完成规划验收、房屋竣工验收备案、缴纳税费等工作，具备不动产登记条件，购房人在领取房屋钥匙时同步领取不动产权证书，实现住权与产权同步。“地证同交”改革是指通过主动靠前服务、提前介入、并行办理等举措，优化业务办理流程，使得土地交付时完成权籍调查、缴纳税费等工作，具备不动产登记条件，用地单位取得土地时同步领取不动

产权证书，实现用权与产权同步。

26.“两下两进两拆”：在城市主要街道、公共空间、重点地段等全面实施管线下地、广告下墙，机动车进库进位、非机动车规范入位，拆除建筑物及构筑物、拆除围挡和围墙。

27.“三保”：保工资、保运转、保基本民生。

28.供销社“三位一体”综合改革：生产、供销、信用综合改革。

29.“三无”“三可”营商环境：打造无差别、无障碍、无后顾之忧，可预期、可信赖、可发展的营商环境。

30.“五减”：减材料、减证明、减环节、减时限、减费用。

31.市场主体倍增“七大行动”：实施新型农业培育行动、制造业扩规行动、能源产业供给优化行动、建筑业提质行动、现代服务业发展行动、新业态新经济成长行动、小微企业和个体工商户涌流行动。

32.“两高”项目：高耗能、高排放项目。

33.“清四乱”：对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展的专项清理整治行动。

34.“四水四定”：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

35.“双减”政策：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

36.“四方责任”：常态化疫情防控要全面落实属地、部门、单位、个人的四方责任，建立全社会共同防控体系。

37.“三管三必须”：管业务必须管安全、管行业必须管安全、

管生产经营必须管安全。

38.“全科网格”：在城市综合治理网格工作基础上，把所有的工作进行整合细化，按照网格化的管理模式来进行统筹管理。