

山西省新绛县人民政府办公室

新绛县人民政府办公室

关于新绛县人民政府 2021 年履行教育职责 自评情况的报告

山西省人民政府教育督导委员会办公室：

新绛，古称绛州，位于山西省西南部、运城市北端，总面积 597.18 平方公里，耕地 52.64 万亩，辖 9 个镇 153 个行政村，全县常住人口 28.2 万人。新绛历史悠久，文化底蕴深厚，1994 年被列入第三批国家历史文化名城。先后被评为全国文化先进县、中国鼓乐之乡、国家农产品质量安全县、全国无公害蔬菜生产基地县。

新绛县现有各级各类学校（园）186 所，其中普通高中 4 所、职业高中 1 所、特殊教育学校 1 所、初中 16 所、小学 57 所、幼儿园 107 所，教职工 4600 余名，学生 51000 余名。

根据山西省人民政府教育督导委员会《2021 年对市县级政府履行教育职责评价方案》的要求，新绛县政府高度重视本次履行教育职责评价工作，对照 12 项评价重点内容进行了认真自查自评，对发现的短板和问题制定了整改措施。在自查自评的基础上，梳理汇总、全面核实、网上公示，形成了自评报告。

一、主要成效

（一）全面加强党对教育工作的领导情况。

1. 县委、县政府对教育工作高度重视，县委教育工作领导小组经常听取教育工作情况汇报，研究推进解决重大问题。先后出台了《关于加强全县中小学校党的建设的实施意见》《关于加强学校思想政治和党务工作队伍建设的实施意见》《新绛教育现代化 2035》《加快推进新绛教育现代化实施方案（2020—2023 年）》《新绛县推进新时代基础教育改革发展十大行动计划》《关于学前教育深化改革规范发展的实施意见》《新绛县义务教育学校布局优化工作方案（2021—2023 年）》《关于深化新时代教育督导体制机制改革的实施方案》《新绛县中小学教师县管校聘工作实施方案》等十余份重大改革文件，为推进全县教育高质量发展提供了政策保障。

2. 县委、县政府主要领导经常深入教育系统调研指导党史学习教育、高中教育教学、学前教育及思政课教学改革、疫情防控、校园安全等工作，鼓干劲、解难题、办实事。同时，深入课堂上思政课，宣讲习近平总书记“七一”重要讲话精神和党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史等内容。

3. 全县共建立教育党委 1 个，新绛中学党委 1 个，党总支 1 个，党支部 51 个（其中独立党支部 39 个、联合建立 12 个），实现了党组织全覆盖。2020 年新绛县教育党委被省委教育工委授予“先进基层党组织”称号。

（二）深化新时代教育评价改革情况。

县委教育工作领导小组高度重视教育评价改革，于2021年5月底完成了县级相关部门、各级各类学校的培训工作，对与《总体方案》精神不一致的规范性文件和其他政策措施性文件进行了全面清理、规范、完善，做到问题清零全覆盖。

（三）深化新时代教育督導體制機制改革情況。

县委、县政府审时度势，认真研究，结合本县实际，率先在运城市出台了《深化新时代教育督導體制機制改革实施方案》（新办字〔2021〕3号），设立了政府教育督導室，完善了教育督導组织机构，成立了县政府教育督導委员会。各成员单位职责明确，作用发挥明显。全县共划分了10个督學責任區，聘任了75名县级督學，制作了统一标牌，配备了办公设施，单列了活动经费，2020年实现全县公民办学校（园）責任督學掛牌全覆蓋。

（四）財政教育支出情況。

新絳縣教育督導工作經費在財政預算中單列，並撥付到教育部門統籌使用。縣級兼職督學開展教育督導工作期間的公務租車、差旅費、勞務補助等費用支出均參照相關文件規定執行。嚴格落實義務教育生均公用經費要求，足額配套撥付縣級資金186萬元。

（五）中小學教師隊伍建設情況。

1. 新絳縣有79所中小學、3700余名教師、41000余名在校

学生。2020年，在运城市教育局的精心指导下，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进公立学校“县管校聘”和校长职级制两项改革，目前各项待遇已全部落实到位，有效激发了校长及教师队伍的活力和创造力。出台了《新绛县健全义务教育教师工资待遇落实长效保障机制的实施意见》（新政办函〔2021〕27号），全县义务教育教师月平均工资比本地公务员月平均工资高出108元。

2. 出台了《关于落实山西省中小学生学习教师减负清单的通知》（新办发〔2020〕46号），各镇党委政府、县委各部委、县直各有关单位、各人民团体服从大局，扎实推进减轻中小学教师负担工作，让广大中小学校和教师真正受益。

（六）义务教育学校布局优化及优质均衡发展情况。

按照“就近就便服从就优、优化教育资源配置、因地制宜分步实施、切实提高办学效益”的原则，利用三年的时间，分年度撤并23所小学、7所初中，其中2021年完成了10所小学和2所初中的撤并任务。根据《山西省教育厅关于做好2021年寄宿制学校建设改造工作的通知》精神，我县投资422.99万元，完成了7所寄宿制学校建设改造项目，完成率达100%。高度重视义务教育均衡发展，不断加大投入力度，优化资源配置，改善办学条件，县域义务教育基本均衡发展保持较高水平。

（七）规范民办义务教育发展情况。

目前我县民办义务教育在校生占比 39.91%，其中民办小学在校生占比 33.45%，民办初中在校生占比 52.42%。为统筹推进公民办教育协调发展，强化民办教育规范管理，压减民办教育体量过大的问题，我们通过停办、转公、缩轨等方式，确保到 2023 年民办义务教育在校生占比下降至 15% 以内。

（八）实施县域普通高中振兴行动计划情况。

新绛中学作为省级示范高中，连年获得省市表彰，2021 年荣获“运城市高中教育教学质量进步学校”，高考成绩稳步上升。新绛二中作为市级示范高中，2021 年荣获“运城市高中教育教学质量进步学校”，学校坚持艺术体育特色办学道路，多年来为各高校输送了大量艺体人才。目前，我县不存在 4 轨以下小规模及 20 轨以上普通高中。全县有 2 所公办高中，其中新绛中学高中为 20 轨，新绛二中为 14 轨；有 2 所民办高中，其中海泉学校高中为 11 轨，汾河中学高中为 4 轨。

（九）落实山西省推进职业教育改革发展行动计划情况。

新绛县职业教育中心是我县唯一一所职业高中，在校生 3000 余人，是运城市在校生人数最多的中职学校、山西省中等职业学校四星级管理学校、山西省中等职业教育改革发展示范校立项建设学校、山西省职业教育现代学徒制试点单位、企业新型学徒制

试点单位、“1+X”证书制度试点院校、2020年度运城市职业教育先进单位。多年来，校内实习实训条件不断完善，各专业都配有相应的校内实习实训场所，并与天祥机械、新器数控、瑞恒农业等21家企业紧密合作，建立了稳定的校外实习实训基地，为社会培养了大量高素质技术技能人才，毕业生就业率始终保持在95%以上。

（十）学前教育普及普惠发展情况。

根据省、市要求，完成了2021年度2所公办幼儿园的建设任务。其中，改扩建园新绛县新纺幼儿园，已投入使用；新建园古交中心幼儿园王村分园，主体已完工。全县学前教育毛入园率达99.67%，普惠性幼儿园覆盖率达91.27%，公办园在园幼儿占比55.3%，均达到标准。

（十一）教育热点难点问题解决情况。

1. 我县在义务教育学校布局优化、压减民办学校体量、寄宿制学校建设、县城普通高中振兴、“双减”工作、落实“十项举措”、学籍管理、课后服务、“放心午餐”工程、儿童青少年近视防控等工作上，严格按照国家及省、市相关要求，积极认真落实，全面推进相关工作，取得明显成效。义务教育布局优化三年规划正式启动，压减民办学校体量有序推进，寄宿制学校建设完成率达到100%，新绛中学、新绛二中两所普通高中办学水平逐年提

升，“双减”工作、“十项举措”、课后服务落地落实，学籍管理规范有序，儿童青少年总体近视率逐年下降。

2. 扎实开展校外培训机构规范整顿工作。一是校外培训机构数量减少，由高峰时的 170 余所精减为 100 所；二是校外培训机构办学条件明显改善，安全隐患消除；三是办学行为、培训行为更加规范，各机构的人员管理、教学质量、退费等问题基本规范；四是培训预收费有效实行风险管控，全部落实风险保证金制度。

3. 始终把师德师风建设作为规范队伍管理、提高教师素养、促进教育发展的一个重要抓手，师德师风风清气正。

4. 每年制定招生方案，科学划定学校服务区，严格规范学校招生行为，控制学校规模。已进一步规范民办教育发展，通过缩轨、停招等方式，确保在校生数符合规定要求。

（十二）教育安全稳定情况。

1. 始终以铁的担当尽责、铁的手腕治患、铁的心肠问责、铁的办法治本，全力推进校园安全能力建设，安全管理、安全教育等工作连续名列全市前三名，平安校园建设成效明显，全县 138 所中小学、幼儿园达到县级以上平安校园标准，创建率达到 97.87%，其中省级平安校园 3 所、市级平安校园 23 所，为打造高质量教育强县提供了安全稳定的发展环境。

2. 从政法系统中聘任了法治副校长 45 名，协助学校组织开

展法治宣传教育。树立“禁毒工作一盘棋”工作的思想，学校注册率和学生注册率均达100%，目前此项活动仍在有条不紊地进行中。2021年8月中旬，在我县青少年活动中心建成了“新绛县青少年法治教育基地”，通过公共安全篇、文明校园篇、人身安全篇、预防犯罪篇、珍爱生命篇、走进民法典、模拟法庭等主题版块的学习、体验，积极构建青少年法治教育平台，努力探索青少年法治教育方法，为广大青少年撑起一片平安健康成长的蓝天。

二、经验做法

近年来，县委、县政府坚持把教育摆在优先发展战略位置来推动，用最好的资源办教育，用最好的干部抓教育，推动全县教育事业持续进步、全面进步。

一是坚持党建立教，学思结合，学以致用，掀起党史学习教育热潮。成立了教育党委，配齐配优了基层学校、幼儿园党组织书记，实现了党的工作全覆盖。2019年，运城市中小学党建工作推进会在新绛召开。2021年，教育党委强力推进党史学习教育，坚持把“学党史、悟思想、办实事、开新局”的总要求贯穿全过程，采取国旗下讲党史、课堂上学党史、文艺节目演党史、书法作品写党史、研学活动悟党史等形式把红色传统、红色记忆、红色基因牢牢植入青少年心灵。广泛开展了“家校联动学党史”

“请党放心、强国有我”主题教育系列活动。广大党员干部教师积极践行“四个一”，通过“站好一个岗、包联一所校、扶持一个贫困户、关爱一名留守儿童”，既深化了党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，又提升了人民群众的教育获得感、满意度，被评为全市教育系统党建品牌活动项目，多次受到市县巡回督导组的肯定与好评。运城市人民政府网站、运城日报先后以《新绛县教育局掀起党史学习教育热潮 学思结合 学以致用》为题做了专题报道。

二是办好高中教育，以“三个强化”赋能，打造高质量发展的高中学校新样态。县委、县政府始终把办好高中教育、提高教育质量作为打造教育强县的重点工程，充分履行把方向、管大局、作决策、保落实职责。县领导多次深入高中学校调研指导、慰问教师、解决困难。县委教育工作领导小组多次专题研究高中教育工作，坚持改革措施优先“改”、学校优先“建”、投入优先“投”、教师优先“进”，用最好的干部抓教育，用最好的资源办教育。近年来，先后调整充实了13名高中学校中层干部，通过选招、引进、直接录用等形式为高中学校充实高素质人才42人，拿出5200余万元用于化解高中债务、改善办学条件，拿出300余万元落实高中教育教学激励机制，每年教师节都要对在教学一线做出突出贡献的校级干部、班主任、教师进行表彰，召开大学新生欢送暨

资助座谈会，多层面营造有利于高中教育高质量发展的良好环境。

县教育局坚持把提高教学质量作为第一要务，每学期初都召开高中教育教学工作会，明确目标、分解任务、压实责任。强化协同发力。先后召开了三次教学质量分析会，五次学科教学研讨会，做到一月一分析、一季度一推进。强化师资素质。成立了9个高中名师工作室，每个工作室由3-5名成员组成，每年提供3万元活动经费，定期举行公开课、示范课、优质课展示，做到一师一绝活、一课一精品。积极参加运城市教育局组织的赛讲课、赛命题、赛解题、赛成绩活动，聚焦高考“一核四层四翼”总体要求，探讨高考改革趋向、研究备考策略、改进课堂教学，不断增强高考备考的精准度和针对性。强化教学改革和特色建设。坚持“一校一策”，强力推进教学模式改革和特色发展，多层面培育高中教学质量增长极。2021年10月27日，运城市高中教育教学工作会议在我县召开。

三是创新机制，破解难题，积极探索学前教育普惠优质发展之路。以加强公办幼儿园建设为重点，多渠道扩大公益普惠性学前教育资源。采取新建一批、新收一批、新改一批、扶持一批等形式，千方百计增加学前教育资源供给，新建了新城幼儿园、横桥小学幼儿园等6所幼儿园，实施了老城区幼儿园、新纺幼儿园

改扩建项目。采取收购、收回等形式，解决了阳王镇刘峪村民办幼儿园、新绛纺织厂幼儿园的产权问题，将9所民办幼儿园改制成为村集体办园，利用公办小学闲置校舍新增了11所公办附属幼儿园，有效地解决了适龄幼儿“入园难”“入园贵”的问题。通过“增、招、调”等形式破解教师缺编难题，先后为学前教育调整增加教师编制198个，聘任了12名业务能力强、管理经验丰富的中心园园长，为推动学前教育健康发展提供了强有力的人才保障。落实“五抓”要求，提升保教质量，即抓管理强化党建立教、抓质量规范办园行为、抓示范带动普惠发展、抓安全推动家园共育、抓督导提升保教质量。目前，全县公办幼儿园达到55所，在园幼儿5575人，公办园在园幼儿占比达到55.3%，普惠性幼儿园在园幼儿占比达到91.27%。在全省学前教育重点工作推进会上，我县作为全省6个典型之一作了典型发言。在运城市学前教育工作会议上，我县又作为全市2个典型县之一，作了《创新机制 破解难题 积极探索公办园发展新路径》交流发言。

四是深化教育督導體制機制改革，配齊配強人員、設施，全面落實責任督學掛牌督導。設立了政府教育督導室，完善了教育督導組織機構，成立了縣政府教育督導委員會，配齊配強了各級督學。新聘任一批與教育督導職能相適應的人員，擴大了專職督

学比例，更好地发挥其督导作用。明晰各成员单位职责，形成统一协调、分工负责、齐抓共管的工作格局。2021年4月，召开了新绛县人民政府教育督导委员会2021年第一次全体会议，通过了《新绛县深化新时代教育督导体制机制改革的实施意见》。出台了《关于做好中小学、幼儿园责任督学挂牌督导工作的通知》，进一步明确了督学责任区主要职能、工作流程和督学培训考核办法，聘任县级督学75人，划分了10个督学责任区，统一制作了督学责任区挂牌督导公示牌，按“八有”标准配备了责任督学办公室，保障责任督学的出差、学习、工作、通讯等办公经费，实现了挂牌督导全覆盖，现已形成了以“责任督学挂牌督导”为抓手，以八个事项经常性督导为核心，辐射“双高双普”、义务教育均衡及“双减”、素质教育督导、幼儿园规范办园行为等综合督导与专项督导相结合的新机制。今年制定了2021—2022学年教育督导工作要点，实行一月一督导、月月有专题，采取“四步走战略”（做好备案、填好检查记录表、下发整改意见书、学校交回整改回复报告），有力保障了挂牌督导工作的高效运行，受到市级多次好评。

五是多方协作、多措并举，不折不扣解决教育热点难点问题，全面提升人民群众对教育的满意度。县委教育工作领导小组坚持以人民为中心的发展思想，定期深入镇村、社区、机关、学校、

家庭开展专题调研，科学分析研判人民群众对教育的关注和期盼。围绕学前教育抓普惠，多渠道解决适龄幼儿“入园难”、“入园贵”问题；围绕义务教育抓均衡，重点落实新城小学建设、农村薄弱学校改造和寄宿制学校提升工程、中小学招生制度改革；围绕高中教育抓特色，解决高中债务，推动普通高中育人方式改革；围绕职业教育抓融合，积极协调有关部门，推动校企合作、产教融合，划拨专项资金支持实训基地建设。尤其是“五项管理”、“十项举措”、义务教育“双减”、校外培训机构规范整顿等工作的全力推进，使人民群众对教育的获得感和满意度不断提升。

先后出台了《新绛县公办非寄宿制小学校内课后服务工作实施方案》《关于切实减轻学生作业负担和校外培训负担的实施方案》《关于对校外培训机构进行专项清理整治行动的通知》，明确工作职责和任务重点，落实“双减”工作专项督导半月报送制度。统筹对全县学校作业管理、课后服务的指导和检查。各校按照“一校一案”要求，全面推行课后服务“5+2”和“1+X”模式，坚持“学校主体、服务家长、自愿参加、公益惠民、规范服务”的原则，最大限度地为学生提供丰富多彩的综合实践服务课程，实现义务教育阶段有需要的学生全覆盖。目前，各校已制定方案，逐项落实。同时，加大宣传引导，在全县树立“双减”工作先进学校，在微信公众平台宣传和推广好经验、好做法。加强对校外培

训机构的整治力度。2021年7月份以来，由教育局牵头，联合行政审批、市场监管、卫体、综合执法、公安、消防、社区等单位组建联合执法队伍，采取多种形式，对县域内100家校外培训机构逐家进行安全隐患排查和督导检查，目前共查封培训机构28家，提出整改建议200余条，对28家无证经营培训机构或擅自变更培训地址机构，责令其停止经营活动。下一步将继续坚持严督实导，确保“双减”和“五项管理”落地见效。

六是合力防控，抓实“五个坚持”，实现平安校园创建高质量全覆盖。坚持把平安校园建设同社会稳定、扫黑除恶、“三无”单位创建、规范办学行为结合起来。

1. 根据安全工作要点分解责任，制定了《新绛县中小学安全管理和教育实施方案》，层层签订学校安全工作目标责任书，做到“一岗双责、党政同责”，守好底线、细化责任，“从零起步、向零进军”，初步形成了教育局、学校、教师三级安全管理新格局。

2. 深入学习贯彻落实省、市、县安全工作会议精神，以学校建筑安全、消防安全工作专项整治为抓手，制定了《全县教育系统建筑物安全隐患专项排查整治实施方案》，坚持“全覆盖、零容忍、严排查、重整治”，落实“谁主管、谁负责、谁审批、谁负责”的工作要求，加强安全分级管控和隐患排查治理，深入开

展隐患排查。

3. 坚持“一月一大查、一周一小查、天天都要查”的安全隐患排查常态化管理机制，每月开展一次“百名干部进学校、千名教师查安全”专项检查。

4. 坚持全方位、多层面优化校园安全管理。校园责任险投保率达百分之百。以学校为单位分时段、区段制定安全管理网格体系，做到有安排、有贴图、有巡查、有记录。不断升级监控设施，全县所有学校及幼儿园实现监控全覆盖，累计安装监控探头1800余个，监控室24小时AB岗值守全部落实到位。校门口硬质防冲撞设施种类齐全、防护到位，以领导带班、教师值班、保安值岗、门卫值守、家长值勤、公安到位为主的“护学岗”六支队伍形成规模。

5. 坚持每年对申报县级“平安校园”的学校进行验收，对已获得县级“平安校园”的学校进行复核，推动省级、市级“平安校园”学校进一步探索学校安全能力建设工作相关经验做法，起到引领示范作用。

三、存在问题

1. 我县民办学校较多，民办义务教育在校生占比高于15%，民办教育体量过大。

2. 校外培训机构还未执行政府指导价。

3. 平安校园创建方面还有不到位的地方，存在校外小商小贩流动摊点占道经营、道路交通拥堵、校园安全管理资料不完备等现象。

4. 城区公办非寄宿制小学“放心午餐”工程配套文件还未出台。

四、改进措施

（一）进一步规范民办教育发展。明确每一所民办义务教育学校的处置方式、目标任务、完成时限，制定发展规划，通过关停、缩减规模、政府购买转为公办、转设为幼儿园或中等职业学校等方式，利用三年时间，分步压减民办义务教育在校生占比，确保控制在15%以内。

（二）进一步加强学科类培训机构专项整治工作。一是强化部门联动，加大执法力度。特别是加强对黑机构的打击关停力度和校外培训机构利用新媒体发布培训广告的打击力度。二是加强预收费管理。加强与银行部门的合作，充分利用“教培云”平台，完善收费全过程监管机制，有效降低培训风险。加快公布学科类培训指导价，及时开展专项检查，确保不超标收费。三是加强宣传引导。继续通过多种方式，引导社会、家长树立正确教育观、成才观，理性选择校外培训机构，自觉抵制无证经营和违规培训行为。

（三）进一步加大平安校园创建力度。一是建立“警校联动”机制。定期对校园周边交通状况和可能出现的校园安全隐患建立管理台账，对校园门口及易发生交通事故的时段、路段设立标志，加大交警执勤力度，规范家长接送学生地点。二是责成市场监管、卫体等部门深入开展食品卫生专项整治行动。加大对小商小贩的巡查力度，对校园周边小食品店、流动小摊点进行重点清查。三是强化安全联动机制检查考核力度。加强督导检查力度，对安全工作实行一票否决制。完善校园安全系列化管理机制，层层签订安全责任书，形成事事有人管、人人有责任的安全管理氛围。

（四）实施城区公办非寄宿制小学“放心午餐”工程的配套文件相关部门正在会审，正式文件一周内出台。建立机制，提供午餐、午休、午间活动，增强教育服务能力，解决县城内小学生中午接送难，午餐无法保障问题。

近年来，我县全面贯彻党的教育方针，坚决落实立德树人根本任务，遵循教育规律，实施素质教育，以打造高质量教育强县为目标，以提升管理水平为根本抓手，以落实“双减”“五项管理”为突破重点，不断健全完善德智体美劳全面培养的教育体系，教育事业县域特色更加鲜明，健康向上的教育风貌进一步向善向好，“十三五”规划确定的主要目标任务顺利如期完成，“十四五”规划实现良好开局。我县先后被中共山西省委教育工作委员会授

予先进基层党组织、被山西省体育局授予山西省线上亲子体育活动优秀组织奖二等奖、被山西省“中华魂”主题教育活动组织委员会授予山西省“中华魂”主题教育活动先进集体。

今后，我县将夯实基础，坚持问题导向，加强领导，强化保障，补齐短板。以此次评价为契机，努力提高政府履行教育职责的能力和水平，在新的起点上续写新绛教育事业的新篇章！

新绛县人民政府办公室

2021年11月9日

